

پایان طرح کارگر شرکنتی با مصوبهٔ مجلس ممکن می شود

۸۰۰ هزار کارگر نفیس می کشند؟



مهدی عبدللهی
دبیر گروه اقتصاد

در جلسه علنی روز ۷ مهر ۱۳۹۹ مجلس شورای اسلامی، طرحی با عنوان «طرح ساماندهی استخدام کارکنان دولت» اعلام وصول شد. حالا حدود ۱۸۶۰ روزیابیش از ۵ سالال از طرح این موضوع در مجلس می گذرد. این طرح چندین بار بین مجلس و شورای نگهبان و هیئت نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام در رفت و آمد بوده و ابهامات حقوقی و قانونی آن رفع نشده و حالا نمایندگان مجلس می گویند طرح در ایستگاه پایانی خود است. به طور مختصر ماجرا از این قرار است که بخشی از کارکنان دولت که از طریق شرکت‌های واسط و پیمانکاری برای دولت خدمت می کردند و حقوق و دستمزد و مزایا و بیمه خود را از طریق شرکت‌های پیمانکاری دریافت می کردند، حالا اگر طرح به مرحله اجرا برسد، دولت باید بدون واسطه و مستقیم حقوق و دستمزد آن‌ها را پرداخت کند. مجلسی‌های می‌گویند این طرح چالش خاصی ایجاد نخواهد کرد و حتی منجر به بزرگ شدن اندازه دولت هم نمی شود؛ اما دولت نظر دیگری دارد و می گوید همین حالا که این نیروها از شرکت‌های پیمانکاری خارج شوند، با فرض وجود ۷۰۰ هزار نیروی شرکنتی (که ۸۰۰ هزار تا یک میلیون نفر برآورد می شوند)، ما به ۵۰ همت بودجه نیاز داریم که در قانون بودجه ۱۴۰۴ آن را پیش بینی نکرده ایم.

■ ■ ■

۸۰۰ هزار نیروی شرکنتی در زیر مجموعه دولت

اعداد مختلف و متفاوتی برای تعداد نیروهای شرکنتی دولت ذکر می شود که همگی گواه این موضوع است که تعداد آن‌ها کم هم نیست. ۲۵ فروردین سال ۱۴۰۴ علی بابایی کارنامی، رئیس کمیسیون اجتماعی مجلس شورای اسلامی با اشاره به آخرین خبرها از ساماندهی وضعیت کارکنان شرکنتی گفت: «سازمان اداری و استخدامی پیش از سال اعلام کرد که با اجازه رئیس جمهور به بانک اطلاعاتی بیش از ۷۸۰ هزار نفر از کارکنان دولت دسترسی پیدا کرده که می توانند با ظرفیت قانون فعلی نسبت به ساماندهی قرارداد این کارکنان و حذف شرکت‌های تأمین نیروی انسانی اقدام کند.» اما اخیراً آذین الله سلمانی معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور در این زمینه گفت بحث تعیین تکلیف نیروهای شرکنتی رادر دو سه سال در سال گذشته دو سه بار به دستگاه‌های اجرایی اعلام کرده ایم که نیروهای شرکنتی خود را در سامانه «اسپار» مشخص کنند. به گفته وی، نیروهای دولتی به چند دسته تقسیم می شوند. نیروهای استخدام رسمی، پیمانی، قرارداد کار معین و نیروهای شرکنتی که گروه آخر در زیر مجموعه سایر می گنجند. آنطور که معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور می گوید، تاکنون حدود ۷۰۰ هزار نفر مدارک خود را در سامانه اسپار بارگذاری کرده اند، اما اگر به صورت جدی این ثبت نام‌ها دنبال شود و همه نیروهای شرکنتی در این سامانه ثبت شوند، شاید به حدود یک میلیون نفر برسد، اما فعلاً ۷۰۰ هزار نفر نیروی شرکنتی در سامانه اسپار بارگذاری شده اند.

تبعیض حقوقی بین رسمی ها و شرکنتی ها تا ۱۰۰ درصد!

ایده اصلی و اولیه ساماندهی نیروهای شرکنتی ناشی از چالش ها و مشکلاتی است

که هم در موضوع پرداخت دیر هنگام حقوق و دستمزد؛ هم در موضوع بیمه ها و هم در میزان پرداختی های حقوق و دستمزد مطرح است. احمد فاطمی، عضو کمیسیون اجتماعی مجلس با تأکید بر اهمیت ساماندهی وضعیت نیروهای شرکنتی و حذف شرکت‌های واسطه مدعی است برخی از نیروهای شرکنتی بیش از ۲۵ سال سابقه کار دارند؛ اما از لحاظ حقوق و دستمزد در وضعیت نامطلوبی قرار دارند. شرکت‌های حجمی با دریافت هزینه‌های سربار بالا، در واقع بخشی از حقوق کارگران و کارکنان شرکنتی را تنصیع می کنند. در صورتی که این شرکت‌ها حذف شوند، حقوق این عزیزان افزایش خواهد یافت و تبعیض موجود میان نیروهای رسمی و شرکنتی تاحدی کاهش پیدای کند. این عضو کمیسیون اجتماعی مجلس، با انتقاد از اختلاف حقوقی بین نیروهای رسمی و شرکنتی مدعی شد این تبعیض که در برخی دستگاه‌ها تا ۱۰۰ درصد نیز می رسد، غیر قابل قبول است و پیگیری اصلاح آن در دستور کار مجلس قرار دارد.

۱۸۰۰ روز انتظار به پایان می رسد؟

اوایل مهر ماه ۱۳۹۹ طرح تبدیل وضعیت نیروهای شرکنتی با ساماندهی کارکنان دولت در مجلس کلید خورد؛ اما حالا بیش از ۵ سال یا به عبارتی ۱۸۰۰ روز می گذرد و پس از ۳ بار رفت و برگشت بین مجلس و شورای نگهبان در این مدت، همچنان مجلس پیگیر است سازمان اداری و استخدامی و دولت و امجا به اجرای سازوکاری کنند که هم شاهد عدالت استخدامی، هم به معنای حقیقی نظام هماهنگ در پرداخت باشیم. آمارهای رسمی می گوید حدود ۸۰۰ هزار نفر و آمارهای غیر رسمی حکایت از فعالیت تقریباً یک میلیون کار مند شاغل در دستگاه‌های اجرایی و دولتی است که حقوق و مزایایشان قبل از رسیدن به جیبشان، باید از فیلتر شرکت‌های پیمانکاری و واسطه بگذرد.

این عبور حقوق و دستمزد و مزایا از فیلتر شرکت‌های پیمانکاری، بعضاً ظلم‌هایی را در



حق کارمندان و کارگران روا داشته که نمونه هایی از اعتراضات آن‌ها را هم سال‌هاست شاهدیم. عدم پرداخت به موقع حقوق و دستمزد، دور زن بیمه و تأمین اجتماعی در واریز حق بیمه، تبعیض در پرداخت مزایای قانونی و دهها اتفاق دیگر منجر به چالش هایی برای کارکنان شرکت‌های پیمانکاری می شود. برخی از گزارش های غیر رسمی نشان می دهد بعضاً افرادی هستند که بین ۱۰ تا ۲۰ سال در دستگاه‌های اجرایی با قراردادهای شرکنتی مشغول به فعالیت هستند. نمایندگان مجلس چند سالی است مرتباً از دولت می پرسند چرا باید یک دستگاه که ۳۰ سال به یک نیرو نیاز داشته، از طریق شرکت‌های رابط و واسط با آن‌ها کار کرده و حقوق و مزایای وی را از طریق صافی و فیلتر به او رسانده که در نهایت این موضوع منجر به احجاف در حق کارکنان شرکنتی نیز شود. براین اساس، مجلس اصرار دارد این موضوع زودتر تعیین تکلیف شود، گرچه تا امروز بیش از ۱۸۰۰ روز از طرح اولیه موضوع می گذرد.

مجلس: بار مالی ندارد

در حالی که معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی می گوید دولت برای ساماندهی حدود ۷۰۰ هزار نیروی شرکنتی حداقل به ۵۰۰ همت منابع نیاز دارد، اما در سمت دیگر برخی از نمایندگان مجلس می گویند این طرح بار مالی جدیدی به دولت اضافه نمی کند.

علی کشوری، عضو هیئت رئیسه کمیسیون اصل نود مجلس گفت: «تعیین تکلیف و ساماندهی نیروهای شرکنتی هیچ بار مالی برای دولت ندارد.» وی می گوید: «اگر نیروهای شرکنتی بخواهند تبدیل وضعیت شوند، به نظر ما به نظر کمیسیون اجتماعی که جلسه متعددی داشته اند، هیچ مشکل مالی برای دولت به وجود نخواهد آمد.» به گفته این عضو هیئت رئیسه کمیسیون اصل نود مجلس، نظر نمایندگان مردم بر این است که ما شرکت‌های واسطه را کنار بگذاریم، اما قطعاً یک سری منافع برای افرادی

وجود دارد که منفعت این افراد در منفعت این شرکت‌هاست. اگر این شرکت‌های واسطه حذف شوند و عوایدی که می خواهد به شرکت برسد، مستقیماً به افراد برسد، هم جبران مافات می شود. یک قرارداد مستقیم بین افراد و آن اداره، دستگاه یا ارگان بسته می شود بدون اینکه یک شرکت واسط وجود داشته باشد. به نظر من، این اتفاق هیچ بار مالی برای دولت نخواهد داشت.

دولت: ۵۰ همت بودجه جدید می خواهیم

ذبیح الله سلمانی، معاون سر مایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور در خصوص چالش های طرح ساماندهی نیروهای شرکنتی می گوید، در حال حاضر یک ناترازی در زمینه نیروی انسانی در دستگاه‌ها و ادارات دولتی داریم که هم از نظر کمی و هم از نظر مهارت و همچنین از نظر کیفی ناترازی دیده می شود، به گونه ای که در یک دستگاه در استان‌ها به ویژه یک کمبود شدید نیرو مواجهند، در حالی که در استانی و یا در شهرستانی مزاد نیروی انسانی داریم و این ناترازی وجود دارد. حال نمایندگان مجلس می گویند این ۷۰۰ هزار نفر شرکنتی را تبدیل وضعیت کنیم. وی در ادامه می گوید، قانون تبدیل وضعیت نیروهای شرکنتی به استخدام کار معین، دارای بار مالی است و اعتبار آن امسال در قانون بودجه پیش بینی نشده است. ما تاکنون دو سه بار گزارش کرده ایم که با توجه به نیروهای شرکنتی که احصا شده، حداقل برای سال جاری ۵۰ هزار میلیارد تومان بار مالی خواهد داشت که چنین اعتباری در قانون بودجه پیش بینی نشده است.

استخدام های جدید و کوچک سازی دولت؟

برخی از منتقدان طرح می گو یند طرح پرداخت مستقیم حقوق به کارکنان شرکنتی به معنی افزایش اندازه دولت و در مقابل ایده کوچک سازی است. ذبیح الله سلمانی، معاون سرمایه انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور می گوید در قانون برنامه هفتم توسعه ماده ۱۰۴ آمده که دولت مکلف شده است طی ۵ سال برنامه ۱۵ درصد از نیروهایش را در طول برنامه کاهش دهد و این تکلیف به کاهش با اجازه استخدام افراد جدید همخوانی ندارد.

دراین خصوص، عباس گودرزی، عضو کمیسیون اجتماعی مجلس به خبرگزاری مجلس می گوید از برخی شرکت‌ها که گزارش گرفتیم، متوجه شدیم با کمترین یا بدون زحمت، پول درشتی به جیبشان می رود و زحمت نکشیده پول کارگر را به جیب می زنند. در نتیجه، متأثر از مؤلفه هایی که گفتیم، هم شاهد نارضایتی نیروی کار هستیم، هم اینکه بزرگ شدن بدنه را شاهدیم؛ لذا در راستای قانون که امر بر کوچک سازی دارد و با اعتقاد به اینکه برای کوچک سازی و همچنین برای اینکه عدالت استخدامی باشد، باید انتظام بخشی کنیم و حساب کتاب باشد؛ «طرح سساماندهی کارکنان دولت» با هم راهی و جمعی از نمایندگان مردم در مجلس دهم به هیئت رئیسه مجلس تقدیم کردیم که با استقبال خوب مجلس رو به رو شد. احمد فاطمی، عضو کمیسیون اجتماعی مجلس می گوید این طرح نه بار مالی دارد، نه مغایرتی با سیاست های کوچک سازی دولت و قانون برنامه هفتم توسعه دارد. مادر حال رازی‌نی و پیگیری مستمر هستیم تا به نتیجه نهایی برسیم. ممکن است کمتر در رسانه‌ها صحبت کنیم، اما این به معنی عدم پیگیری نیست. این موضوع محصول زحمات دو تاسه دوره از نمایندگان مجلس است و به یاری خدا به نتیجه مثبت خواهد رسید.

پرداخت مستقیم به نیروهای شرکت، چرا و چگونه؟

۳- پرداخت مستقیم به نیروهای شرکنتی آنچنان که مسئولان محترم بیان فرموده اند مستلزم انجام دو امر است:

اول: لغو قرارداد دستگاه اجرایی با شرکت مذکور.

دوم: ایجاد بستری جدید برای امکان پرداخت حقوق و مزایا به افراد مذکور.

اما این بستر جدید چه می تواند باشد؟

طبیعتاً راهی به غیر از ایجاد پیوند و رابطه بین نیرو و دستگاه اجرایی برای تضمین پرداخت مستقیم وجود ندارد و این رابطه ایجاد نمی شود مگر اینکه نیروهای شرکنتی در قالب نیروهای پیمانی یا نیروهای قرارداد کار معین و یا در قالب نیروهای قراردادی کارگری موضوع ماده ۱۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری با دستگاه رابطه اداری داشته باشند و این رابطه اداری می تواند بستر پرداخت مستقیم حقوق و مزایا باشد.

۴- در اینجابرای بررسی ر عاقلانی و زیربنایی برای برون رفت از این مشکل و حل ریشه ای و دائمی، این توان موضوع را در سه سناریوی مختلف طرح کرد.

۳ سناریو برای یک چالش

برای فائق آمدن بر مشکلات حقوقی و اجرایی حل مشکل نیروهای شرکنتی سه سناریو قابل طرح است:

سناریوی یک

بر اساس این سناریو با عقد قرارداد مستقیم دستگاه‌های دولتی و نیروی مورد نیاز، شرکت‌های ارائه دهنده خدمات اداری به واسطه این عقد قرارداد مستقیم، از چرخه حذف می شوند. در واقع در این سناریو، دولت یا دستگاه اجرایی جایگزین شرکت شده و با فرد قرارداد منعقد می کند پرداخت نهایی را به خود فرد انجام می دهد. مزیت این روش این است که شرکت‌های ارائه خدمات اداری در این چرخه حذف خواهند شد و طبیعتاً مبالغی که به جهت قراردادهای منعقد به این شرکت‌ها پرداخت می گردید به عنوان صرفه جویی در هزینه ها تعلق می شوند و در نهایت به صرفه و صلاح دولت خواهد بود؛ اما نکته نگران کننده این است که در این سناریو، اصل نیروی قراردادی

پایر جاست و در واقع به نوعی صورت مسئله تغییر پیدا کرده است اگر در گذشته شرکنتی بود که فرد به واسطه قرارداد با آن شرکت تکالیفی را که دستگاه اداری مقرر می نمود انجام می داد اینک دستگاه اجرایی جانشین آن شرکت گردیده است؛ ولی ماهیت رابطه فرد با دستگاه اجرایی تغییر چندانی ننموده است و کماکان فرد در هیچ یک از حالات انجام وظیفه مستقیم می ماند.

سناریو دوم

دیگر پیشنهاد سناریوی اعلامی سازمان امور اداری و استخدامی این است که در قالب ماده ۱۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری با این افراد قراردادی تحت عنوان نیروهای تابع قانون کار منعقد گردیده و از این عزیزان به عنوان نیروهای مشمول قانون کار در دستگاه اجرایی استفاده گردد. ماده ۱۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری چنین اعلام می نماید: «به کارگیری نیروی انسانی در برخی از مشاغل که سازمان اعلام می دارد در سقف پست های سازمانی مصوب و مجوز های استخدامی بر اساس قانون کار امکان پذیر است.» اشکال عمده استفاده از این روش این است که جمع کثیری از این نیروهایی که در قالب شرکت های ارائه خدمات اداری در دستگاه های اجرایی مشغول انجام وظیفه هستند دارای تحصیلات دانشگاهی اند و بر این اساس استفاده از این نیروها به عنوان افراد تابع قانون این کار چالش جدیدی در دستگاه های اجرایی ایجاد خواهد کرد که به آسانی قابل رفع نیست.

سناریوی سوم

برای اینکه این چالش در نظام اجرایی ما به صورت کلی و اساسی و ریشه ای حل شده و سامان یابد، به نظر می رسد که سه روی هم وجود داشته باشد که ما از آن به سناریو سوم تعبیر می کنیم. پیشنهاد این است که:

الف- دولت و یا در صورت ضرورت مجلس شورای اسلامی به کلیه دستگاه های اجرایی که دارای قراردادهای معتبر و مورد قبول سازمان امور اداری و استخدامی برای ارائه خدمات اداری در آن دستگاه ها هستند اجازه دهد از نیروهای قراردادی مذکور که دارای تحصیلات دانشگاهی بوده و مدارک تحصیلی آن ها نیز مورد تایید سازمان امور اداری و استخدامی اند در سقف پست های بالاتصدی دستگاه متناسب با مدرک

آکهی مناقصه عمومی

۵- سپرده نفرت دوم و سوم تا زمان انعقاد قرارداد با نفر اول، عودت داده نخواهد شد.

۶- محل دریافت اسناد مناقصه: میدان امام حسین(ع)، خیابان دماوند، جنب بیمارستان بوعلی، مجتمع دانشگاهی ولیعصر (عج)، ساختمان عماد مغنیه، طبقه دوم، حوزه عمرانی می باشد.

۷- پاکت مهر و موم شده حاوی مدارک را پس از تکمیل می بایست به آدرس میدان امام حسین(ع)، خیابان دماوند، جنب بیمارستان بوعلی، مجتمع دانشگاهی ولیعصر(عج)، ساختمان عماد مغنیه، طبقه دوم، حوزه عمرانی، تحویل و رسید دریافت نمایند.

۸- پاکت های ماو پس از اتمام مهلت تعیین شده دریافت اسناد مناقصه بازگشایی خواهد شد.

۹- به پیشنهادات مخلوش، مبهم و فاقد سپرده ترتیب اثر داده نمی شود.

۱۰- دانشگاه که رد یا انتخاب بر یک از پیشنهادات اختیار تام داشته و هزینه آکهی در دو روزنامه بر عهده برنده مناقصه می باشد.

شماره تماس جهت کسب اطلاعات بیشتر: ۰۲۱۳۳۷۹۲۳۸

آکهی مزایده عمومی

دانشگاه آزاد اسلامی واحد اسکو در نظر دارد سالن بوفه دانشکده سهند به متراژ یکصد متر را از طریق مزایده عمومی به صورت اجاره و اگذار نماید، لذا از کلیه متقاضیانی که مایل به شرکت در مزایده هستند، دعوت می شود با مراجعه به واحد دانشگاهی و دریافت سایر اطلاعات مزایده، نسبت به تهیه اسناد اقدام و همچنین در صورت تمایل جهت بازدید از موضوع فراخوان در مورخ ۱۳۰۸/۰۸/۱۴ از ساعت ۸ الی ۱۳ با معرفی نماینده به آدرس سهند- فاز دو- میدان شهرداری- خیابان سما اول- فرعی هشتم- مجتمع دانشگاه آزاد اسلامی واحد اسکو- دانشکده سهند اقدام نمایند. شایان ذکر است دانشگاه در رد یا قبول پیشنهادات دریافتی مخیر بوده و همچنین هزینه چاپ آکهی بر عهده شخص برنده مزایده می باشد.

تلفن تماس: ۰۴۱-۳۳۲۲۱۱۰۰

روابط عمومی دانشگاه آزاد اسلامی واحد اسکو

مجری انحصاری تبلیغات دانشگاه آزاد اسلامی

کانون تبلیقاتی **سپهر جوان**

۰۹۳۹۸۸۸۸۶۹۹