

دانشگاه‌های انگلیس در عبور از شرایط نه‌چندان مطلوب فعلی، ۵ ایده پیش‌رو دارند

# آموزش عالی انگلیس و یک چالش ۳٫۵ میلیاردی پوندی



ندا اظهري مترجم

آموزش عالی بسیاری از کشورهای دنیا به‌ویژه بعد از کرونا اوضاع نا بسامانی به خود گرفته است، به طوری که زنگ خطر برای وخیم شدن شرایط مدت‌هاست به صدا درآمده. در این میان، انگلیس از جمله کشورهایی است که سیستم آموزش عالی آن در موقعیت تیره و تاری قرار دارد و باتوجه‌به آشفتگی‌های مالی ایجاد شده برای دانشگاه‌های انگلیس، انتظار می‌رود در سال آینده، از هر چهار دانشگاه، سه دانشگاه در وضعیت قرمز مالی قرار گیرند. این شرایط با وخیم شدن شرایط برای جذب دانشجویان بین‌المللی؛ مدیران دانشگاهی و نیز دولت را بر آن داشته تا پیشنهادهای متعددی را برای رهایی از این چالش‌ها در نظر بگیرند.



دانشگاه آکسفورد

به گزارش گاردین، دفتر امور دانشجویان انگلیس عنوان کرده است که آموزش عالی این کشور باید برای جبران کاهش ۳ میلیارد و ۴۰۰ میلیون پوندی پیش‌بینی درآمد برای سال‌های ۲۰۲۶-۲۰۲۵، اقدامی تحول‌آفرین انجام داده و دانشگاه‌ها باید با عدم یا تقسیم هزینه را مدنظر خود قرار دهند. در این میان، دانشگاه‌ها باید در این مسیر با یکدیگر همکاری داشته باشند. گزارش‌هایی که در مورد وضعیت پایداری مالی دانشگاه‌ها منتشر می‌شوند، به وضوح چالش‌هایی را نشان می‌دهند که دانشگاه‌ها با آن روبه‌رویند. اما مدیران دانشگاهی نیز از شدت این خطرات آگاه بوده و برای رسیدگی به این چالش‌ها و حل و فصل کردن آن‌ها تلاش می‌کنند. بازار رقابتی جذب دانشجویان برای دانشجویان انگلیسی به این معناست که با ادامه یافتن این روند، برخی دانشگاه‌ها در این مسیر شکست خواهند خورد و برای جلوگیری از آن، باید برنامه‌های خود را به‌روزسانی کنند. در حالی که تمام دانشگاه‌ها نسبت به تأثیر کاهش شدید درخواست ویزا برای دانشجویان بین‌المللی جان سالم به در خواهند برد. در واقع، این گزارش‌ها نشان می‌دهد که چرا افزایش شهریه‌ها و بسته‌های اسلحاتی پیشنهاد شده از سوی دولت از اهمیت بالایی برخوردار است. وضعیت بدی که آموزش عالی به ارث می‌برد، به این معنی است که دولت باید تصمیمات سختی اتخاذ کند تا به واسطه آنها، دانشگاه‌ها روی پله‌های مالی مستحکم‌تری قرار گیرند تا بتوانند فرصت بیشتری را برای دانشجویان و رشد اقتصاد ایجاد کنند.

## کاهش ۱۶ درصدی ویزای دانشجویی در انگلیس

ارقام منتشر شده از سوی وزارت کشور انگلیس در روزهای اخیر نشان می‌دهد که تعداد ویزای تحصیلی صادر شده در سال جاری برای تحصیل دانشجویان خارجی در دانشگاه‌های انگلیس در مقایسه با مدت مشابه سال گذشته، ۱۶ درصد کاهش یافته است. در حالی که دفتر امور دانشجویی عنوان کرده است که تعداد دانشجویان مقطع کارشناسی در انگلیس به طور قابل‌توجهی کم‌تر از حد انتظارات است. مدل‌های ارائه شده، چالش مالی پیش‌رو را نشان می‌دهد؛ اما بر این نکته تأکید نمی‌کند که تعداد قابل‌توجهی از دانشگاه‌ها در کوتاه مدت تعطیل می‌شوند. این بدان معنا نیست که مؤسسات می‌توانند در سال‌های آینده به افزایش جذب دانشجوی تکیه کنند. دانشگاه‌های بزرگ‌تر با برنامه‌های پژوهشی فشرده، مانند دانشگاه‌های متعلق به گروه RASL، به قیمت مؤسسات کوچک‌تر یا دانشگاه‌هایی به رشد خود ادامه داده‌اند که برای ادامه حیات به درآمد حاصل از تدریس و آموزش متکی هستند. مدل‌سازی‌های تنظیم‌کننده، نشان می‌دهد که ۷۲ درصد از دانشگاه‌ها ممکن است تا سال‌های ۲۰۲۶-۲۰۲۵ با یکسری بودجه مواجه شوند؛ این در حالی است که ۴۰ درصد از این دانشگاه کم‌تر از ۳۰ روز پول نقد در اختیار خواهند داشت و این دقیقاً همان تصویر نگران‌کننده‌ای است که برای دانشگاه‌ها و کالج‌ها و نیز دانشجویان آن‌ها ممکن است، ایجاد شود.

مدیر مؤسسه سیاست آموزش عالی عنوان کرده است: «اغلب معتقدند دانشگاه‌ها در مورد مشکلات مالی خود اغراق می‌کنند. اما عدد و ارقام خلاف این موضوع را اثبات می‌کند. به عبارت دیگر، پیش‌بینی‌های دانشگاه‌ها بیش از حد خوش‌بینانه بوده و واقعیتی در حال وقوع است که آموزش عالی را تحت تأثیر قرار می‌دهد. چنانچه بیش از ۱۰۰ مؤسسه از نقدینگی کم‌تر از ۳۰ روز برخوردار هستند، اما محققان همچنان برای اثبات این موضوع تلاش می‌کنند که انگلیس هنوز هم مجهز به یک سیستم آموزش عالی در سطح جهانی است. برآورد هزینه‌های سال‌آینده حتی می‌تواند برای عده‌ای مفید بوده یا باعث شکست برخی دیگر شود.»

## افزایش ۲۸۵ پوندی شهریه‌های مقطع کارشناسی

دولت انگلیس در اوایل نوامبر اعلام کرد که برنامه‌هایی را برای افزایش سقف

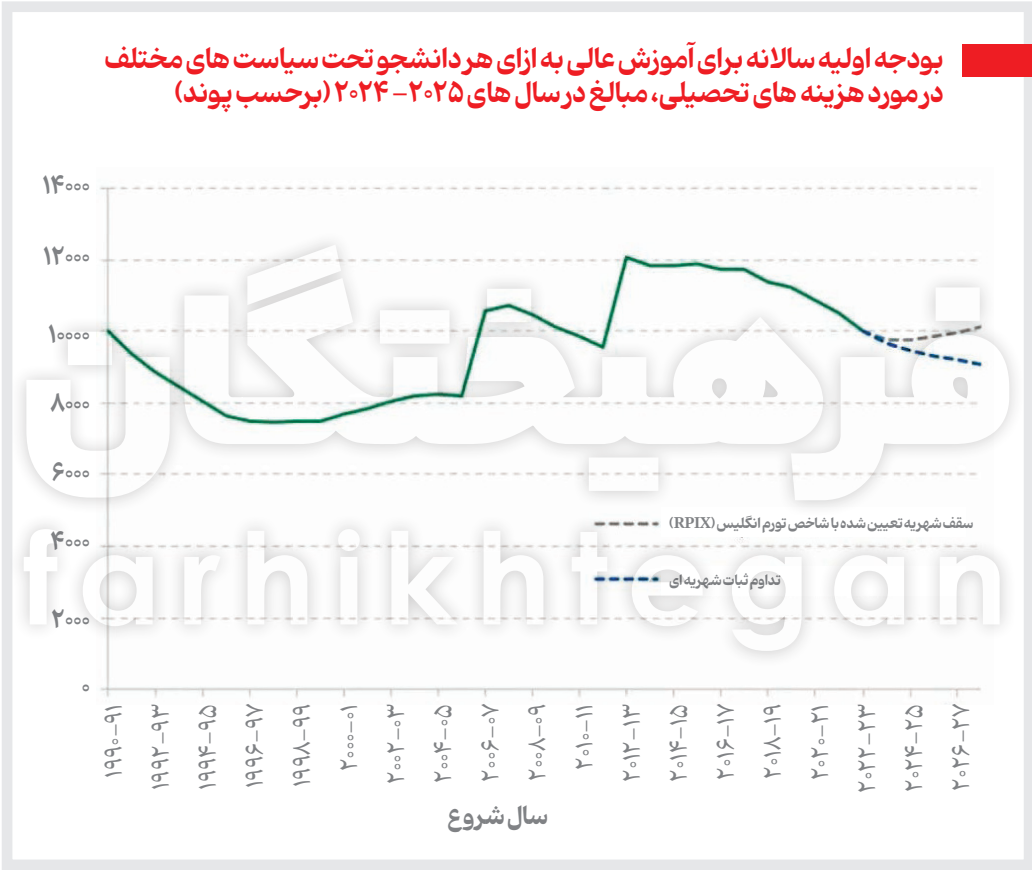
پرداخت شهریه‌ها برای دانشجویان مقطع کارشناسی مقیم انگلیس در نظر گرفته است به طوری که سقف آن از ۹۵۰ پوند به ۹۵۳۵ پوند برای سال تحصیلی ۲۰۲۶-۲۰۲۵ افزایش خواهد یافت. این طرح با آخرین پیش‌بینی دفتر مسئولیت بودجه انگلیس برای تورم ۱.۳ درصدی مطابقت دارد. از قرار معلوم، این افزایش شهریه بعد از یک دوره رکورد افزایشی اتفاق افتاده است به طوری که از سال ۲۰۱۲ تنها یک بار افزایش در سال ۲۰۱۷ رخ داد که شهریه دانشگاه‌ها از ۹۰۰۰ پوند به ۹۲۵۰ پوند رسید. کمک ۳۹۰ میلیون پوندی دولت به دانشگاه‌های این کشور در سال تحصیلی آینده باتوجه‌به افزایش شهریه‌ای که بعد از سال‌ها اتفاق افتاد، می‌تواند به دانشگاه‌های انگلیس کمک کند. علاوه بر افزایش هزینه‌های تحصیلی، دولت همچنین تأکید کرده است که حداکثر میزان وام و کمک هزینه معیشتی ۴۱۴ پوند برای سال تحصیلی ۲۰۲۶-۲۰۲۵ افزایش خواهد یافت. اگر این مبلغ افزایش یافته برای دانشجویان دور از خانواده‌ای که در دانشگاه‌های لندن زندگی کرده و درآمد خانوادگی پایینی دارند، بیانگر افزایش ۱.۳ درصدی در مبلغ این وام باشد، بار دیگری می‌توان آن را مطابق با تورم موجود حساب کرد. این مسئله کاری برای کاهش قابل توجه شرایط واقعی در سیستم معیشتی دانشجویان بین‌سال‌های ۲۰۲۱ و ۲۰۲۰ انجام نمی‌دهد و باعث می‌شود فقیرترین دانشجویان بتوانند حدود ۱۰ درصد کم‌تر از سال ۲۰۲۱-۲۰۲۰ از دریافت وام بهره‌مند شوند.

## فشار تاریخی در منابع آموزش

با توقف طولانی‌مدت افزایش شهریه‌ها در دانشگاه‌های انگلیس، منابع دانشگاه‌ها برای آموزش در مقطع کارشناسی به صورت واقعی فرسوده شده‌اند. افزایش کمک‌هزینه‌های آموزشی که در حال حاضر حدود یک‌دهم منابع کلی

آموزشی را شامل می‌شود، کاهش قابل‌توجهی را در سقف شهریه‌ها جبران نکرده است. در حال حاضر، افزایش کمک‌هزینه‌های آموزشی حدود یک‌دهم کل منابع آموزشی را تشکیل می‌دهند که این امر، کاهش قابل‌توجهی را در سقف شهریه‌ها جبران نمی‌کند. برای دانشجویانی که تحصیلات خود را از سال ۲۰۲۲ آغاز کرده‌اند، بهره‌مندی از منابع آموزشی سالانه ۱۰ هزار و ۱۰ پوند بوده است که در مقایسه با سال ۲۰۱۱، یعنی یک سال پیش از سه برابر شدن سقف شهریه‌ها، خیلی رقم بالایی نبوده است. دانشگاه‌ها تاکنون توانسته‌اند با افزایش درآمد شهریه‌ای دانشجویان بین‌المللی، تا حدی کاهش درآمد دانشجویان داخلی را جبران کنند.

دانشجویان بین‌المللی غیراروپایی ۳۸ درصد از ورودی‌های تمام وقت دانشگاه‌های انگلیس را در سال ۲۰۲۳-۲۰۲۲ تشکیل می‌دادند. در این میان، دانشجویان بین‌المللی مشمول پرداخت سقف شهریه نمی‌شوند و معمولاً شهریه‌هایی به مراتب بالاتری را پرداخت می‌کنند. اما کاهش تعداد ویزای دانشجویی نشان می‌دهد که دانشگاه‌ها دیگر نمی‌توانند به افزایش درآمد حاصل از شهریه دانشجویان بین‌المللی تکیه کنند. ثابت نگه داشتن شهریه‌ها به طور نامحدود، حداقل بدون اختصاص مازاد کمک‌هزینه‌های آموزشی مستقیم به دانشگاه‌ها، ناپایدار به نظر می‌رسد. اگر دولت انگلیس به افزایش سالیانه هزینه‌ها مطابق با رشد تورم ادامه دهد، طبق پیش‌بینی‌های فعلی، سقف شهریه می‌تواند در سال ۲۰۳۰-۲۰۲۹ به ۱۰ هزار و ۶۸۰ پوند برسد. در سال‌های گذشته، کاهش قابل‌توجهی در نرخ وام‌ها و کمک‌هزینه‌های معیشتی در دانشگاه‌های انگلیس مشاهده شده است. در دولت قبل، وام‌ها هر ساله مطابق با تورم پیش‌بینی شده افزایش می‌یافت. براساس شاخص قیمت مصرف‌کننده، حقوق بین‌سال‌های ۲۰۲۱-۲۰۲۰ و ۲۰۲۰-۲۰۲۵ و ۲۰۲۴-۲۰۲۳ به میزان ۴.۱۰ درصد کاهش یافت.



بودجه اولیه سالانه برای آموزش عالی به ازای هر دانشجو تحت سیاست‌های مختلف در مورد هزینه‌های تحصیلی، مبالغ در سال‌های ۲۰۲۵-۲۰۲۴ (برحسب پوند)

## پنج تغییر بزرگ برای بهبود آموزش عالی انگلیس

دانشگاه‌های انگلیس پیشنهادهایی را به منظور اصلاح حوزه آموزش عالی ارائه کرده‌اند تا اطمینان حاصل کنند که این بخش می‌تواند در دهه ۲۰۳۰ در این کشور ارائه شود. در گزارشی که در سپتامبر ۲۰۲۴ منتشر شد، مقامات دانشگاهی انگلیس پنج تغییر بزرگ را برای آموزش عالی خواستار شدند که شامل توسعه فرصت‌ها؛ بهبود همکاری‌ها؛ ایجاد رشد محلی؛ اطمینان از قدرت آینده؛ و یک استراتژی جهانی می‌شود. دولت مدعی شده است که برنامه‌های اصلاحاتی خود را در ماه‌های آینده ارائه خواهد کرد. هدف از اجرای این اصلاحات، ایجاد یک بخش دانشگاهی است که در ۱۰ سال آینده نسبت به امروز عملکرد به مراتب بهتری داشته باشد. تمرکز این گزارش بر پیشنهادها به دانشگاه‌ها و مؤسساتی است که عضویت دانشگاه‌های انگلیس را تشکیل می‌دهند. دانشگاه‌های این کشور استدلالی می‌کنند که توصیه‌ها و پیشنهادها ارائه شده، یک بسته پیشنهادی جسورانه برای ثنیت، گرد همایی و سپس به حداکثر رساندن سهم دانشگاه‌های انگلیس در رشد اقتصادی و گسترش فرصت‌ها برای همه بوده و قرار است در ادامه آن، پنج تغییر بزرگ در آموزش عالی این کشور اتفاق بیفتد. باید برای محقق شدن این تغییرات، دانشگاه‌ها روی یک بستر مالی مطمئن قرار گیرند؛ مقررات موجود باید ساده‌سازی شود و ارزیابی تأثیر گذرته‌تر دانشگاه‌ها باید بهبود یابد.

### گسترش فرصت‌ها و دسترسی بیشتر و برابر به آموزش عالی

گزارش‌ها حاکی از آن است که نابرابری در دسترسی به آموزش عالی، بر اساس ویژگی‌های شخصی و جغرافیایی، به طور قابل‌توجهی متفاوت است. شواهدی از این نابرابری‌ها در پیشرفت رو به جلوی دانشگاه‌ها وجود دارد. دانشگاه‌های انگلیس بر این باورند که این چالش‌ها به تنهایی از سوی دانشگاه‌ها حل و فصل نمی‌شوند؛ بلکه آنها باید با مدارس و کالج‌ها برای ایجاد یک رویکرد سیستمی به منظور افزایش دسترسی و بهبود نتایج دانشجویان در بازار کار همکاری کنند. هدفی برای ۷۰ درصد جمعیت ۲۵ ساله‌های انگلیس در سطح چهار یا بالاتر تا سال ۲۰۴۰، با تمرکز ویژه بر افزایش دسترسی در مناطقی با مشارکت پایین، مورد بررسی قرار گرفته است. علاوه بر این، برای رسیدن به این هدف، بازرگاندان کمک‌هزینه‌های معیشتی برای دانشجویان با زمینه‌های محرومیت و افزایش وام‌های معیشتی مطابق با رشد تورم و نیز اجرای شیوه‌ای مستمر از سوی دانشگاه‌ها برای پذیرش‌های متنی اهمیت بالایی پیدا می‌کند.

### همکاری در حوزه آموزش‌های دانشگاهی

گزارش‌ها نشان می‌دهد که همکاری‌های بیشتر بین دانشگاه‌ها، کالج‌ها

به رشد از سوی دانشگاه‌ها است. اگر انگلیس خواهد رقابت بین‌المللی خود را حفظ کند، به یک رویکرد پایدار برای تحقیق و توسعه نیاز دارد که در این مسیر باید اقدامات زیر انجام شود: اول، سرمایه‌گذاران باید الزامات کمک‌های مالی و سازوکارهای پژوهشی خود را بررسی کنند تا این انتظار از دانشگاه‌ها وجود نداشته باشد که بیش از ۲۰ درصد از هزینه‌های پژوهشی را بر عهده بگیرند. علاوه بر این، دولت انگلیس باید هدف تحقیق و توسعه مبتنی بر تولید ناخالص داخلی را تعیین کند که هم سرمایه‌گذاری دولتی و هم خصوصی را پوشش دهد. همچنین، دولت باید یک صندوق نوآوری در مأموریت‌ها ایجاد کند تا به تحریک پژوهش و نوآوری کمک کند. این کار به منظور رسیدگی به اولویت‌های تعیین شده در مأموریت‌ها طراحی شده است.

### شهرت و تأثیر جهانی در گروهی مشارکت‌های خارجی

طبق این گزارش، همکاری بین‌المللی سنگ بنای موفقیت دانشگاه‌های انگلیس است. آموزش عالی این کشور استلاد کرده است که جهانی شدن در دانشگاه‌ها شامل طیف گسترده‌ای از فعالیت‌ها و منافع، از جمله همکاری در پژوهش‌ها، میزبانی از دانشجویان بین‌المللی و ارائه آموزش‌های فراملی است. در تحقق این هدف، رویکرد جامعی مطرح می‌شود که طی آن دولت در حال توسعه استراتژی‌های جهانی برای دانشگاه‌هاست. هدف این استراتژی باید بهره‌گیری از دسترسی جهانی، شهرت و تأثیر دانشگاه‌ها برای ایجاد فرصت، تقویت رفاه و توسعه دانشی هم برای انگلیس و هم برای شرکای بین‌المللی آن باشد. همچنین دانشگاه‌ها و دولت پیمانی را ایجاد می‌کنند که در آن هر یک به دنبال رسیدن به سطح پایدار دانشجویان بین‌المللی هستند. علاوه بر این، دولت در حال بررسی هزینه‌های مهاجرت برای دانشگاهیان، کارآفرینان و کارکنان فنی است.

### پایداری مالی با تداوم حمایت دولت از دانشگاه‌ها

محققان در مطالعاتی که انجام داده‌اند، دریافته‌اند که سیستم مالی فعلی دانشگاه‌های انگلیس ناپایدار است. از این رو، یک رویکرد دو مرحله‌ای را برای اصلاح بودجه آن‌ها پیشنهاد کرده‌اند. در فاز نخست پیشنهادی، دولت باید با حوزه آموزش عالی همکاری کند تا موفق به ایجاد یک اساس مالی قابل اعتمادتری برای سیستم آموزشی، حفظ دانشجویان و پژوهش شود. این امر شامل پیوند دادن هزینه‌های تحصیلی به تورم می‌شود. بازرگاندان کمک‌هزینه‌های آموزشی، ثبات سیاسی در پذیرش دانشجویان بین‌المللی و توسعه یک طرح واضح درباره چگونگی

کمک‌رسانی به دانشگاه‌هایی که در مضیقه مالی قرار دارند، نیز از جمله موارد مطرح شده است. فاز دوم پیشنهادی نیز شامل این می‌شود که دانشگاه‌ها باید برنامه‌های تحولی را در پیش گیرند. در قالب این گزارش، پیشنهادی به اعضای دانشگاه‌های انگلیس ارائه شده است تا فرایند یادگیری و انجام تمرینات را با یکدیگر به اشتراک بگذارند و گزینه‌هایی برای افزایش خدمات مشترک منطقه‌ای یا ملی بررسی کنند. محققان همچنین از دولت خواسته‌اند تا با افزایش کمک‌رسانی به دانشگاه‌ها، شامل در نظر گرفتن مزایای تکرار طرح‌های تأمین مالی مانند طرح‌های قبلی و معرفی سازوکارهای کارآمد مالیاتی، از آن‌ها حمایت کند. در این پیشنهاد آمده است که دولت می‌تواند با حذف مالیات بر ارزش افزوده خدمات مشترک و ایجاد صندوق تحول، حمایت‌های بیشتری را از دانشگاه‌ها به عمل آورد.

### لزوم اجرای مقررات

بنابر این گزارش، سیستم آموزش عالی انگلیس باید برای حفظ استقلال به‌دست‌آمده خود، کیفیت آنچه را ارائه می‌دهد، نشان دهد و در عین حال پذیرای بررسی دقیق مقررات و اقدام بر اساس نگرانی‌ها باشد و راهکارهایی را اجرا کند. در این میان، توصیه‌هایی نیز در مورد چگونگی بهبود مقررات در این حوزه ارائه شده است. اولویت‌های دفتر امور دانشجویی باید برای تمرکز بر کیفیت، دسترسی، رقابت بین‌المللی و پایداری مالی ساده شود. دفتر امور دانشجویی تنظیم‌کننده مستقل آموزش عالی در انگلیس و یک نهاد غیروابسته از وزارت آموزش به شمار می‌رود. همچنین این دفتر باید یک فرایند شفاف نظارتی و ارزیابی خطرپذیری ایجاد کند. علاوه بر این، دانشگاه‌ها تنظیم‌کننده‌ها و سرمایه‌گذاران آموزش عالی باید یک راهبرد در مورد پایداری مالی ایجاد کنند.

### تأثیر ارزیابی دانشگاه‌ها و مزایای آن‌ها

این گزارش می‌گوید منافع عمومی ارائه شده توسط دانشگاه‌ها از سوی سیاست‌گذاران درک نشده و اغلب نادیده گرفته می‌شود. از این رو، محققان خواستار روشی منسجم‌تر و نظام‌مندتر برای اندازه‌گیری مزایایی شده‌اند که از آموزش عالی، تحقیقات و نوآوری‌ها به دست می‌آید. پیشنهادهایی که در این راستا مطرح می‌شود این است که دانشگاه‌های انگلیس متعهد به توسعه روشی هستند که بتوانند با مشورت با دولت ملی و محلی از آن برای ثبت تأثیر خود استفاده کنند. علاوه بر این، دولت تلاش‌های مضاعفی برای اندازه‌گیری دقیق‌تر و مستمر منافع خصوصی و عمومی دانشگاه‌ها انجام می‌دهد.