از نقد برنامه هفتم توسعه تا آینده سوژه عدالتخواه در گفت‌وگو با سردبیر مجله «نامه جمهور»

جامعه عمیقا به نیروی سیاسی جدیدی احتیاج دارد که مساله‌اش سیاست اجتماعی باشد

شکاف دولت و ملت فقط سیاسی و فرهنگی نیست، بخشی از آن ناشی از سیاست رفاهی است

سیدجواد نقوی
خبرنگار گروه ایده حکمرانی

مجله «نامه جمهور» به شماره سوم خود رسیده است. مجله‌ای که دغدغه اصلی آن احیای سوژه عدالت و مفاهیم بنیادین است تا بتواند این گسست را در مقطع فعلی برطرف کند؛ هرچند مساله عدالتخواهی بیش از آنکه مساله فردی باشد سوژه اجتماعی است اما مجله نامه جمهور سعی دارد از طریق بررسی موارد سیاست ورزی‌های مهم، سوژه‌هایی را شکل دهد که نسبت به گفتمان عدالتخواهی هوشیار و دقیق باشند. به همین جهت با مجتبی نامخواه، سردبیر این مجله گفت‌وگویی را پیرامون دادیه تا هم درباره مجله گفت وگو کنیم و هم به‌عنوان یک فعال عدالتخواه نظرش را راجع‌به مسائل روز از جمله نقد و نظرهایش درباره برنامه هفتم توسعه در آخرین شماره مجله جمهور جویا شویم.

ظاهرا یک دعوای تئوریکی رایش از صد سال داشته‌ایم که بحث توسعه در معنایی یا ترقی در معنایی دیگر را برای ما داشته است. جدال‌های معرفتی که سعی داشته ما را به توسعه برسانند. بعضی جاها عدالت، غایب و یک جاهایی نیز حاضر بوده است. اما یک وضعیت وجود دارد که وقتی توسعه، پیشرفت و ترقی مطرح شده بلافاصله بحث عدالت نیز مطرح شده است. امروز بعد از گذشت صد سال ما در وضعیت تاریخی جدیدی قرار داریم از این جهت که تجارب و وضعیت جدیدی داریم که به ما نشان می‌دهد در همه این صد سال هر جا بحث توسعه بوده سوژه عدالتخواهی کمرنگ شده است. درست است که شاید در کنارش بوده و جدال‌هایی هم‌راه با آن مطرح شده ولی انگار وضعیتی بوده که توسعه یا ضد عدالت خواتش شده است یا به کسانی که توسعه را مطرح می‌کردند دوست داشتند از الفاظی چون عدالت، عدالتخواهی و امثالهم کمتر استفاده کنند یا پروژه توسعه را با این لفظ ناقص و اشنباه می‌دانستند. در چنین شرایطی مجله‌ای چون مجله نامه جمهور» بیرون آمده و ایده‌ای دارد که ظاهرا می‌گوید که حالا آن بخواهیم از این لفظ استفاده کنیم توسعه را جز با عدالت نمی‌توان فهم کرد. نظرتان را نسبت به قسمت اول سوال بفرمایید تا بعد سراغ سایر موضوعات برویم.

ما پیش از صد سال در قریب به دو سده است که با آن مواجه هستیم و به‌طور دقیق ۷۵ سالی هست که برای برای توسعه برنامه‌ریزی می‌کنیم. در دوره بعد از انقلاب به‌وضوح درک و طلب ما از توسعه متفاوت می‌شود و با مقوله عدالت اجتماعی درهم می‌آمیزد اما از سال ۱۳۶۸ این پروژه نام‌برده‌ریزی برای توسعه پس از انقلاب آغاز می‌شود این برنامه‌ها همواره در وضعیت متناقضی نسبت به مقوله عدالت قرار داشته‌اند. به‌نظر می‌رسد برنامه‌ریزی این برنامه‌ها در دوره بعد از انقلاب اعتقاد داشتند که مساله اصلی در حال حاضر گونه‌ای از توسعه است که آن را به «سازندگی» تعبیر می‌کردند و معتقد بودند توسعه یا این قسم از توسعه می‌تواند برای ما مرتبتی از برابری و عدالت را نیز بیاورد. این اعتقاد را نیز داشتند که ما بعد از انقلاب زیادی به سمت عدالت و برابری حرکت کردیم و به همین دلیل زیادی دست دولت باز شده است. البته در این باره حرف‌هایتان خیلی مستند به وضعیت‌های بیرونی و تحقیقات مربوطه نبود. همین الان همین طور است. بیشتر حس و درک درونی از وضعیت داشتند اما براساس آن سازندگاری می‌کردند، یعنی یک فرآیند معیوب سیاستگذاری که حالا شاید بتوانیم دراین‌باره‌اش صحبت کنیم کامبا ملوک‌الطوایفی، کاملا بخشی به همین خاطر نمی‌توانیم بگوییم که ما در طول تاریخ برنامه‌ریزی‌مان از ۱۳۶۸ به بعد حتی اگر در برنامه‌ریزی هم دغدغه‌ای نداشتیم، لااقل در ادبیات قبل قبل یک نه نماد تام از کارگزار جمهوری اسلامی، یعنی هم هسته مرکزی ما در پارلمان هم در دولت‌خانه هم صنعتی و هم معاون اول بوده است و به عبارتی به جز هفت هشت سال در تمام دوران جمهوری اسلامی ایشان عقل‌ترین مسئولیت‌ها از استاندار بگیرید تا رئیسه مجلس ما را داشته و آرکی‌تایپ کارگزار توسعه در ایران است. او در استان خوزستان حرف خیلی مهمی را زد. گفت که من به‌عنوان کسی که عضو را روی کاغذ داده‌ام، تعجب می‌کنم من این توسعه‌ای که ما دنبال کردیم نتیجش تعمیق آفریده و اعتماد و رضایت مردم را به دست بیاورد. به نظرم این ایده چکیده ۳۴ سال توسعه ما بعد از انقلاب بوده؛ فرمانی از روز روزنامه سازندگی که باید مقداری توضیح می‌داد و توسعه در هرگونه که به هر حال یک اتفاقاتی افتاده و چون کارگزارانی از استان‌های مرکزی داشتیم اینها صنایعی چون فولاد را بدون لحاظ کردن اینکه این صنایع آب‌بر هستند در استان‌های مرکزی و کویر که داوگاه‌مان بوده ایجاد کرده‌اند؛ صرفا به خاطر اینکه زاوگاه‌مان بوده و حالاکه مشکل پس آمده و می‌خواهیم برای آن صنایع از سرچشمه رود خانه‌های دیگر مناطق آب ببرند مشکل آب جدی و اجتماعی می‌شود. می‌خواهم بگویم منصفانه باشیم و هر کاستی را به کردن توسعه و عوارض آن نبندازیم. توسعه اصلا هدف‌گیری نشده است در استان‌های دیگر. همان سیاستی که براساس زادگاه و شهر مورد علاقه یک مدیر تعیین شود هرچه باشد سیاست توسعه نیست. بنابراین به یک معنا ما سیاست توسعه هم نداشته‌ایم. کدام سیاست توسعه؟ همین سیاست توسعه اینجوری هم که داشته‌ایم هیچ وقت به طور منطقی در آمدوشد با ایده‌ها و بنیادهای نظری نبوده است.

یادم دهد زمانی مصاحبه‌ای از مرحوم نوربخش می‌خواندم که می‌گفت ما در برنامه‌ریزی و اجرای برنامه توسعه تئوری خاصی نداشتیم. جلو آمدیم و در جایگاه اما سر سیاسی دربازه برنامه توسعه نداشتیم (اما در موضع سیاستگذاری)، انبوهی از موارد را به آن می‌افزاییم. این میل به تفوق اسم سیاستی بر امر سیاسی آنقدر قدرتمند است که موانع حقوق اساسی را هم دور می‌زند و بازدهی ایجاد می‌کند که با هر عقل سلیمی خلاف قانون اساسی است، اینکه ما در وضعیتی هستیم که در حوزه عمومی دربازه توسعه حرف نمی‌زنیم ولی در حوزه سیاستی سیاستگذاری مفصلی دربازه توسعه می‌کنیم، یعنی ابتدای امر سیاستی پر امر مدنی نباشد و این برای نظامی که ماهیتش جمهوری بودن است خیلی خطرناک است.

این وضعیت البته قدیمی است اما در دوره کنونی خودش را بیشتر نشان می‌دهد. در اوار مختلف ما بیش از آنکه ایده توسعه داشته باشیم، ما در عدالت فرومانده‌ایم و انبوهی از عوارض دیگر اما این به این خاطر نبوده که ما در چهل پنجاه سال اخیر با توسعه مواجه بودیم و اینها عوارض توسعه است. این فرضیه هم مطلوب کارگزاران این چند دهه است و هم الگویی از نقد توسعه که میل زیادی به ذهنی‌سازی و ساده‌سازی نقد توسعه دارد. مفهوم اپیرسی مجادلات کلامی و ذهن‌زدگی در سنت فکر اسلامی است. به‌صورت دقیق‌تر مساله این است که ما با یک سیاستگذاری ملوک‌الطوایفی، بخشی، غیرمدنی و... مواجه بودیم که امکان سیاست توسعه را از ما گرفته، عدالت را هم از ما گرفته است و این خیلی طبیعی است. فرآیند سیاستگذاری که مدنی نباشد، آرمایشگاهی و استعلاطلبانه و ملوک‌الطوایفی باشد متغیرهای بیهوده بسیاری موثر می‌شود. آیا ما باید به عدالت منتهی شود. هر چیز دیگری هم بگوییم، همین را می‌گوئید. توسعه بگوییم و نئولیبرالیسم را نقد شده کلامی کنیم یا باید متغیر مستقل و عامل اصلی را بیابیم. توسعه یک امر آبجکتیو است و نقد توسعه منطقا نمی‌تواند آبجکتیو نباشد هرچند مسائل نظری در «جای خود» مهم است اما در جای خود.

کار آخر شما درباره «نامه جمهور» که شماره سوم مجله هست به بحث «توسعه» و نسبتش با «عدالت» پرداخته است. این خیلی خوب است که ما مجله‌ای داریم که بحث عدالت را چه در جاهایی بحث نظری و چه در برخی نقاط، بحث سیاستگذاری مطرح می‌کند. قطعا در طول زمان نیز این بحث پخته‌تر می‌شود. سوال این است که آیا ما هیچ ایده و سیاست توسعه‌ای در دوران پساانقلاب نداشتیم، حتی تکنوکرات‌ها و لیبرال‌ها یا ایده خاصی از سیاستگذاری؟ آیا همین‌طور ما جلو آمدیم و اقتضایی عمل کردیم یا اینکه در توسعه ایده‌ای نبود؟ این سوال از این جهت برای من مهم است که به نظرم مانعاتی در این‌باره داشته‌ایم که ایده و ادبیات توسعه را نیز از جهتی بی‌مایه کرده است. برای نمونه ما در مقام عمل و نظر پشتیبانی می‌شد. در عمل نتوانستیم یک الگوی پایه بدهد و ادبیاتی تولید کرد که در موقعیت‌های مهم تکوین سیاه پایه که متن عجیب و غریبی روی پله منتشر شد و قرار بود جمع‌بندی نظرات انجام شود و از ابتدای قرن جدید شروع شد و مبنای همه چیز شاید، به هیچ نتیجه‌ای نرسید. این وضع البته ضعف مرکز اگر نبود بلکه ضعف همه نظرهای نظری‌ای است که حاضر نیستند به عمل و امر سیاسی و عقل عملی و عدل اجتماعی توجه کنند؛ این تصور که بدون حرف از تغییرات نظری و بدون اندیشیدن درباره گام‌های برداشته‌شده درباره توسعه، می‌توان تئوری توسعه داشت، هم در جامعه ما همین الان وجود دارد و هم در دولت ما از تاریخ فکری مشهود است، ما فکر می‌کنیم که ایده خیلی بزرگی بود، مثلا ایده لیبرالی بوده است و بعد براساس آن توسعه لیبرالی را خواسته‌اند بیاورند و اجرا کنند و حالا ما باید بیاییم ولی ناقدند کنیم و توسعه را اسلامی کنیم. خیلی خیلی بیش از این کلان روایت مدنداریم، امر توسعه و سیاست توسعه در ایران، انضمامی‌تر و اقتضایی‌تر بوده و هیچ‌کس بیشتر نیازمند نقد ایده و از این خیلی طبیعی عملی است. ایده‌ها در وضعیتی هستیم که در حوزه عمومی درباره توسعه حرف نمی‌زنیم ولی در حوزه سیاستی سیاستگذاری مفصلی درباره توسعه می‌کنیم، یعنی ابتدای امر سیاستی پر امر مدنی نباشد و این برای نظامی که ماهیتش جمهوری بودن است خیلی خطرناک است.

این وضعیت البته قدیمی است اما در دوره کنونی خودش را بیشتر نشان می‌دهد. در اوار مختلف ما بیش از آنکه ایده توسعه داشته باشیم، ما در عدالت فرومانده‌ایم و انبوهی از عوارض دیگر اما این به این خاطر نبوده که ما در چهل پنجاه سال اخیر با توسعه مواجه بودیم و اینها عوارض توسعه است. این فرضیه هم مطلوب کارگزاران این چند دهه است و هم الگویی از نقد توسعه که میل زیادی به ذهنی‌سازی و ساده‌سازی نقد توسعه دارد. مفهوم اپیرسی مجادلات کلامی و ذهن‌زدگی در سنت فکر اسلامی است. به‌صورت دقیق‌تر مساله این است که ما با یک سیاستگذاری ملوک‌الطوایفی، بخشی، غیرمدنی و... مواجه بودیم که امکان سیاست توسعه را از ما گرفته، عدالت را هم از ما گرفته است و این خیلی طبیعی است. فرآیند سیاستگذاری که مدنی نباشد، آزمایشگاهی و استعلاطلبانه و ملوک‌الطوایفی باشد متغیرهای بیهوده بسیاری موثر می‌شود. آیا ما باید به عدالت منتهی شود. هر چیز دیگری هم بگوییم، همین را می‌گوئید. توسعه بگوییم و نئولیبرالیسم را نقد شده کلامی کنیم یا باید متغیر مستقل و عامل اصلی را بیابیم. توسعه یک امر آبجکتیو است و نقد توسعه منطقا نمی‌تواند آبجکتیو نباشد هرچند مسائل نظری در «جای خود» مهم است اما در جای خود.

کار آخر شما درباره «نامه جمهور» که شماره سوم مجله هست به بحث «توسعه» و نسبتش با «عدالت» پرداخته است. این خیلی خوب است که ما مجله‌ای داریم که بحث عدالت را چه در جاهایی بحث نظری و چه در برخی نقاط، بحث سیاستگذاری مطرح می‌کند. قطعا در طول زمان نیز این بحث پخته‌تر می‌شود. سوال این است که آیا ما هیچ ایده و سیاست توسعه‌ای در دوران پساانقلاب نداشتیم، حتی تکنوکرات‌ها و لیبرال‌ها یا ایده خاصی از سیاستگذاری؟ آیا همین‌طور ما جلو آمدیم و اقتضایی عمل کردیم یا اینکه در توسعه ایده‌ای نبود؟ این سوال از این جهت برای من مهم است که به نظرم مانعاتی در این‌باره داشته‌ایم که ایده و ادبیات توسعه را نیز از جهتی بی‌مایه کرده است. برای نمونه ما در مقام عمل و نظر پشتیبانی می‌شد. در عمل نتوانستیم یک الگوی پایه بدهد و ادبیاتی تولید کرد که در موقعیت‌های مهم تکوین سیاه پایه که متن عجیب و غریبی روی پله منتشر شد و قرار بود جمع‌بندی نظرات انجام شود و از ابتدای قرن جدید شروع شد و مبنای همه چیز شاید، به هیچ نتیجه‌ای نرسید. این وضع البته ضعف مرکز اگر نبود بلکه ضعف همه نظرهای نظری‌ای است که حاضر نیستند به عمل و امر سیاسی و عقل عملی و عدل اجتماعی توجه کنند؛ این تصور که بدون حرف از تغییرات نظری و بدون اندیشیدن درباره گام‌های برداشته‌شده درباره توسعه، می‌توان تئوری توسعه داشت، هم در جامعه ما همین الان وجود دارد و هم در دولت ما از تاریخ فکری مشهود است، ما فکر می‌کنیم که ایده خیلی بزرگی بود، مثلا ایده لیبرالی بوده است و بعد براساس آن توسعه لیبرالی را خواسته‌اند بیاورند و اجرا کنند و حالا ما باید بیاییم ولی ناقدند کنیم و توسعه را اسلامی کنیم. خیلی خیلی بیش از این کلان روایت مدنداریم، امر توسعه و سیاست توسعه در ایران، انضمامی‌تر و اقتضایی‌تر بوده و از این خیلی طبیعی عملی است. ایده‌ها در وضعیتی هستیم که در حوزه عمومی دربازه توسعه حرف نمی‌زنیم ولی در حوزه سیاستی سیاستگذاری مفصلی دربازه توسعه می‌کنیم، یعنی ابتدای امر سیاستی پر امر مدنی نباشد و این برای نظامی که ماهیتش جمهوری بودن است خیلی خطرناک است.

این وضعیت البته قدیمی است اما در دوره کنونی خودش را بیشتر نشان می‌دهد. در اوار مختلف ما بیش از آنکه ایده توسعه داشته باشیم، ما در عدالت فرومانده‌ایم و انبوهی از عوارض دیگر اما این به این خاطر نبوده که ما در چهل پنجاه سال اخیر با توسعه مواجه بودیم و اینها عوارض توسعه است. این فرضیه هم مطلوب کارگزاران این چند دهه است و هم الگویی از نقد توسعه که میل زیادی به ذهنی‌سازی و ساده‌سازی نقد توسعه دارد. مفهوم اپیرسی مجادلات کلامی و ذهن‌زدگی در سنت فکر اسلامی است. به‌صورت دقیق‌تر مساله این است که ما با یک سیاستگذاری ملوک‌الطوایفی، بخشی، غیرمدنی و... مواجه بودیم که امکان سیاست توسعه را از ما گرفته، عدالت را هم از ما گرفته است و این خیلی طبیعی است. فرآیند سیاستگذاری که مدنی نباشد، آزمایشگاهی و استعلاطلبانه و ملوک‌الطوایفی باشد متغیرهای بیهوده بسیاری موثر می‌شود. آیا ما باید به عدالت منتهی شود. هر چیز دیگری هم بگوییم، همین را می‌گوئید. توسعه بگوییم و نئولیبرالیسم را نقد شده کلامی کنیم یا باید متغیر مستقل و عامل اصلی را بیابیم. توسعه یک امر آبجکتیو است و نقد توسعه منطقا نمی‌تواند آبجکتیو نباشد هرچند مسائل نظری در «جای خود» مهم است اما در جای خود.

کار آخر شما درباره «نامه جمهور» که شماره سوم مجله هست به بحث «توسعه» و نسبتش با «عدالت» پرداخته است. این خیلی خوب است که ما مجله‌ای داریم که بحث عدالت را چه در جاهایی بحث نظری و چه در برخی نقاط، بحث سیاستگذاری مطرح می‌کند. قطعا در طول زمان نیز این بحث پخته‌تر می‌شود. سوال این است که آیا ما هیچ ایده و سیاست توسعه‌ای در دوران پساانقلاب نداشتیم، حتی تکنوکرات‌ها و لیبرال‌ها یا ایده خاصی از سیاستگذاری؟ آیا همین‌طور ما جلو آمدیم و اقتضایی عمل کردیم یا اینکه در توسعه ایده‌ای نبود؟ این سوال از این جهت برای من مهم است که به نظرم مانعاتی در این‌باره داشته‌ایم که ایده و ادبیات توسعه را نیز از جهتی بی‌مایه کرده است. برای نمونه ما در مقام عمل و نظر پشتیبانی می‌شد. در عمل نتوانستیم یک الگوی پایه بدهد و ادبیاتی تولید کرد که در موقعیت‌های مهم تکوین سیاه پایه که متن عجیب و غریبی روی پله منتشر شد و قرار بود جمع‌بندی نظرات انجام شود و از ابتدای قرن جدید شروع شد و مبنای همه چیز شاید، به هیچ نتیجه‌ای نرسید. این وضع البته ضعف مرکز اگر نبود بلکه ضعف همه نظرهای نظری‌ای است که حاضر نیستند به عمل و امر سیاسی و عقل عملی و عدل اجتماعی توجه کنند؛ این تصور که بدون حرف از تغییرات نظری و بدون اندیشیدن درباره گام‌های برداشته‌شده درباره توسعه، می‌توان تئوری توسعه داشت، هم در جامعه ما همین الان وجود دارد و هم در دولت ما از تاریخ فکری مشهود است، ما فکر می‌کنیم که ایده خیلی بزرگی بود، مثلا ایده لیبرالی بوده است و بعد براساس آن توسعه لیبرالی را خواسته‌اند بیاورند و اجرا کنند و حالا ما باید بیاییم ولی ناقدند کنیم و توسعه را اسلامی کنیم. خیلی خیلی بیش از این کلان روایت مدنداریم، امر توسعه و سیاست توسعه در ایران، انضمامی‌تر و اقتضایی‌تر بوده و از این خیلی طبیعی عملی است. ایده‌ها در وضعیتی هستیم که در حوزه عمومی دربازه توسعه حرف نمی‌زنیم ولی در حوزه سیاستی سیاستگذاری مفصلی دربازه توسعه می‌کنیم، یعنی ابتدای امر سیاستی پر امر مدنی نباشد و این برای نظامی که ماهیتش جمهوری بودن است خیلی خطرناک است.