



خاص، قانون عام را تخصیص می‌زند. بنابراین شورای نگهبان به‌عنوان مفسر مرجع قانون اساسی، اعمال آن قاعده را زمانی مراعات می‌داند که دو قانون وحدت زمان تصویب داشته باشند ولی در ماحین فیه این گونه نیست.

نتیجه: علاوه بر مستندات قانونی یاد شده، عرف هم وکالت را به‌عنوان یک کسب وکار که خدمتی ارائه می‌دهد و ما به‌ازای دریافت می‌کند، می‌شناسد و اتفاقاً نسبت به نگرش مادی گرایانه وکلا اغلب کلایه دارند. مسئولان نهاد وکالت به غلط تفسری مناسبات و مقررات مشاغل اقتصادی را به حرفه وکالت خلاف اقتضای ذات این حرفه می‌دانند و با اشاره به اینکه وکالت یک بال فرشته عدالت است، معتقدند نباید وکالت را با بقایای مقایسه کرد یا چنانکه در اظهارات دکتر شهبازی نیا بود، وکالت را حرفه‌ای می‌دانند که رسالت عمومی دارد و با این استدلال ها معتقدند، وکالت باید از زمره مشاغل اقتصادی مستثنی باشد. روشن است که کسی است مگر خطیر بودن حرفه وکالت نیست. وکالت شعور و شریف و مقدسی است اما شرافت این حرفه به احتیاق حقوق مردم و عدم سوء استفاده از جهل موکل است و اینکه حق الوکاله معقول میسرند و به‌دقت خطیر بودن این حرفه به آن است که برای منفعت مادی بیشتر، از ظالم دفاع نکند و وارد مناسبات دلالی و کارچاقی نکند. اهمیت حرفه وکالت به آن است که نسبت به نگرانی رها نگذرد. موکل بی اعتنا نباشد و بعد از گرفتن حق الوکاله او را به امان خدا و داند. رعایت این موارد باعث می‌شود، شأن و حیثیت حرفه وکالت رعایت شود و فرشته عدالت هم از داشتن چنین بالی به خود بی‌بالد. اعمال لگویی رقابتی کسب وکار و ثبت در سامانه کسب وکار، در جهت شفافیت و رفع انحصار، هیچ گاه باعث تخفیف جایگاه وکالت نمی‌شود که اتفاقاً به آن ارزش می‌دهد. مضافاً آنکه جمله آقای دکتر شهبازی نیا است: «حرفه وکالت صرفاً مبتنی بر اقتصاد و ملاحظات اقتصادی نیست.» این سخن درستی است. کسی هم نگفته حرفه وکالت صرفاً مبتنی بر اقتصاد و ملاحظات اقتصادی است. حتماً حرفه وکالت ابعاد مختلفی دارد، ولی از آن جهت که شغل غیر دولتی است و حق الزحمه‌اش را از موکل می‌گیرد، باید بازار رقابتی داشته باشد و مرجع صدور مجوز صرفاً ارجاز صلاحیت کند نه تعیین ظرفیت! این موضوع نافی وجوه دیگر حرفه وکالت که پیش‌تر گفته شد، نیست!

هفتم) خدمات حقوقی خصوصی (Legal services industry / Legal services market) در همه دنیا به‌عنوان بخشی مهمی از بازار خدمات محسوب می‌شود و آمار و اطلاعات دقیق و جزئی در این بخش در اقتصاد کشورها معمول دارد. قواعد بازار خدمات در بررسی عرضه و تقاضا در این بخش می‌تواند بسیار می‌شود و علی‌رغم اهمیت و حساسیت این حرفه، هیچ‌گاه از عنوان بازار یا خدمات یا رقابت در بازار خدمات فرار نمی‌کنند و اتفاقاً با ایجاد شفافیت در بازار خدمات حقوقی و انگیزه‌های رقابتی کسب‌وکار به‌دنبال رونق بیشتر این بازار هستند. توضیحات مبسوطی در این زمینه وجود دارد که خارج از مجال این نوشتار است.

بنابراین، هم مقررات قانونی موجود و هم رای و تفسیر نهادهای پژوهشی و تحقیقی و مصوبه هیات مقررات‌زایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار که یک بحث مفارقاتی است، مورد شمول قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ بر کانون‌های وکلای دادگستری سراسر کشور است و قاعدتا باید این کانون‌ها هم مانند همه مراجع صدور مجوز کسب و کار، نوع، شرایط، فرایند و مهلت صدور پروانه و کالت را برای تحقق تکلیف پنجره واحد کسب و کار، در این سامانه ثبت کنند و با وجود اداری از تعیین ظرفیت، صرفاً احراز صلاحیت امعبار پذیرش داوطلبان قرار دهند.

کارون

به خود گرفته است. انتقال آب، سدسازی‌های بیش از اندازه، عدم مدیریت آب، موجب شده است منابع آب آن از دست برود و این روزها کارون تنها به سرعت کم کارون دچار افت به گفته یکی از نمایندگان خوزستان، «تاکنون هیچ گونه آتشی که در این زمینه انجام می‌شود غیراساسی و به صورت مقطعی است».



عکس‌ها: ممتاز دربان | ایسنا

ادامه از صفحه یک 

۶- اما جریان دوم که نمونه فعالیت‌های آن را هم در ماهیگیری از آب گل‌آلود فضای ملتهب ایجادشده مشاهده کرده‌ام؛ جریانی که با اتکا به دسیسه‌های ایجادشده از سوی دشمنان مردم در خارج از مرزهای کشور سعی در تبدیل فضای موجود به فضای ناآرام و بهره‌برداری‌های گوناگون سیاسی است. موضوعی که نیاز به پیش‌گویی و بدبینی‌های رایج ندارد و سند اثبات آن در گفته‌های چند ماه پیش نخست‌وزیر عزیز مصون‌نویستی و نام بردن از خرمشهر و سخنان چند شب پیش مریم رجوی، سرکرده گروهک منافقین در ارتباط با این شهر موجود است. انتظار عمومی این است که ابتدا فعالیت مثبت مسئولان در رسیدگی به وضعیت مردم و بهبود شرایط زندگی آنها و بعد هم هوشیاری مردم با توجه به دسیسه‌ها، مطالبات را به یک دعای بی‌نتیجه و مطالبه بی‌سود تبدیل نکند.

به‌ماده ۵۷ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر استناد کرد که در واقع این ماده خود اصلاحی بر ماده ۷ قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ است و به این ترتیب درخواست کرد که دیدیرخانه این هیات، نام کاربری و رمز در اختیار این کانون قرار دهد تا آن‌ها مجوزی تحت عنوان مجوز موسسه حقوقی در سامانه کسب‌وکار ثبت کنند و همین کار را هم کردند اما ابتدا این درخواست در کمیته تخصصی هیات مقررات‌زایی بررسی و رد شد و ادامه بررسی ناپایدار به همان جلسه بیستم خود هیات مطرح و در نهایت یک و دو مصوبه این هیات این درخواست پذیرفته نشد و هیات، روبه فعلی مبنی بر ثبت موسسه حقوقی از سوی اداره ثبت شرکت‌ها را تایید کرد.

چهارم اگرچه با استنادل‌های یادشده روشن شد که حرفه وکالت نیز کسب‌وکار و حرفه اقتصادی است، اما نکته جالب‌تر آنکه برخلاف ادعای رئیس محترم اسکوذا، ثبت در سامانه ایران مجوز منوط به اقتصادی بودن یک پروانه و مجوز نیست. چنانکه وقتی ششمین گزارش جرم مصوبات هیات مقررات‌زایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب‌وکار را مرور کنیم، مشاهده می‌کنیم نهادهایی مانند «وقف قضائیه» و «وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی ...» نیز صدها نوع مجوز و پروانه و گواهی‌نامه را در این سامانه ثبت کرده‌اند. چون تکلیف قانونی، همه مراجع صدور مجوز و همه نوع مجوز را شامل می‌شود و هیچ استثنایی ندارد، چنانکه مجوزهای بخش خصوصی را نیز شامل می‌شود حتی با اصلاحات سال ۹۴ قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴، علاوه بر مجوزها، تمام سرویس‌ها و خدمات مندرج در ماده ۶۲ قانون برنامه پنجم توسعه نیز باید در این سامانه ثبت شود. لذا وقتی خدمات و سرویس‌های پیش یا اشتغال داری در این سامانه ثبت شوند، به‌طریق اولی همه مجوزهای مافتد و کسب‌وکار، که چه نهادهای دولتی یا غیردولتی صادر می‌کنند، باید در این سامانه ثبت شود.

[illegible]

و مهم‌تر آنکه مطابق نظریه تفسیری شماره ۷۵/۲/۱۰۶۵۰ تاریخ ۱۳۷۵/۴/۱۲ شورای نگهبان درباره اصل ۷۱ قانون اساسی، در مقام شورای نگهبان هر دورا تأیید کرده‌است، معیار و ملاک، تاریخ تصویب مجلس شورای اسلامی است و در صورت وحدت زمان، قانون



۵- وضعیت نامطلوب آب در بخش های مختلف استان خوزستان اما فضا را برای همه جریان باز کرده است؛ جریان اول، جریان مردمی همیشه در صحنه است که نمونه ای از همبستگی و حمایت های بی منتش را در آنچه بعد از زلزله کرمانشاه رخ داد و سیل کمک هایی که به سمت مناطق آسیب دیده روانه شد دیدیم و حالا هم با فراخوان های مختلف، هم به صورت مستقل و هم تحت هدایت نهادهایی چون سپاه پاسداران در حال تأمین آب شرب مردم استان خوزستان است. نمونه های مختلف این همبستگی اجتماعی را هم در دانشگاه ها و گروه های جهادی دانشجویی که حالا بعد از پشت سر گذاشتن امتحانات از فضای دانشگاه فاصله گرفته اند به صورت جدی می بینیم و هم در گروه هایی که با مدد تبلیغات مجازی به حدی از توانایی جهت تأمین مقداری آب برای انتقال به خوزستان رسیده اند.

سرپیچی کانون‌های وکلای دادگستری از قانون به نفع انحصار شغلی!

۹۵/۱۲/۲۲ در پاسخ به استفساریه یک نماینده مجلس تصریح کردند که حرفه وکالت نیز مشمول قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ و اصلاحات بعدی است و مضافاً اعلام کردند عجزی ظرفیت در این حرفه خلاف قانون ۹۲ است و مقررده مربوط به کمسیون ظرفیت مندرج در تبصره که ماده یک قانون کیفیت اخذ پروانه مصوب ۱۳۷۶، نسخ شده است. مطابق نظر کارشناسی و تخصصی مرکز پژوهش‌های اصل مجلس، وکالت یک فعالیت اقتصادی و مشمول قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ است. در متن گزارش تفصیلی دفتر حقوقی مرکز پژوهش‌های مجلس چنین آمده است: «حرفه وکالت یک کسب و کار و فعالیت اقتصادی است. چنانکه قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ در تعریف کسب و کار مقرر داشته: کسب و کار به هر نوع فعالیت تکرار شونده و شروع اقتصادی از قبیل تولید، خرید و فروش کالا خدمات به قصد کسب منافع اقتصادی اطلاق می‌شود. به عبارت دیگر در ادبیات اقتصادی به هر نوع فعالیت که به منظور کسب درآمد انجام می‌شود اعم از تولیدی، توزیعی و خدماتی، فعالیت اقتصادی تعبیر می‌شود. از این رو فعالیت اقتصادی محسوب می‌شود. آموزش و مانند آنها فعالیت اقتصادی محسوب می‌شود.»

همچنین، شواهدی مانند دریافت مالیات بر درآمد از حق الوکاله توسط سازمان امور مالیاتی و منع اشتغال به وکالت توسط کارکنان دولت نیز این موضوع را تأیید می‌کند.

از سوی دیگر چون تکلیف تبصره ۲ ماده ۷ اصلاحی قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ درخصوص تمامی مجوزهای کسب‌وکار است، پروانه وکالت‌ها را هم شامل می‌شود. مجوزهای کسب‌وکار نیز در بند ۲۱ ماده یک قانون نحوه اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ مصوب ۱۳۸۶ اصلاحی ۱۳۹۳ به این شرح تعریف شده است: «مجوز کسب‌وکار: هر نوع اجازه کتبی است از مجوز، پروانه، اجازه‌نامه، گواهی، جواز، استعلام، موافقت، تأیید یا مصوبه است که برای شروع، ادامه، توسعه یا بهره‌برداری فعالیت اقتصادی توسط دستگاه‌های اجرایی اوضاعه ماده پنج قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۷/۸ و ماده پنج قانون محاسبات عمومی مصوب ۱۳۶۶/۶/۱، شوراها یا اسلامی شهر و روستا، اتاق‌های بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی و اتاق‌های تعاون یا اصناف تشکیل‌های اقتصادی، اتحادیه‌ها، شوراها، مجامع و نظام‌های صنفی یا نمایندگان و مستطیدان مستقیم یا غیرمستقیم آنها صادر می‌شود.»

همچنین، درخصوص اینکه آیا کانون‌های وکالت جزء اتحادیه‌ها، شوراهای و مجامع صنفی موضوع بند ۴۴ الحاقی به ماده یک قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ محسوب می‌شود، باید گفت: «ماده یک قانون نظام صنفی کشور بیان می‌دارد که نظام صنفی به معنای قواعد و مقررات است که امور مربوط به سازمان، وظایف و اختیارات حدود و حقوق افراد و واحدهای صنفی را تعیین می‌کند و فرد صنفی نیز طبق ماده دو این قانون، هر شخص حقیقی یا حقوقی است که فعالیت‌هایی مانند تولید، ترخیص، خرید، اداره خدمات را انجام می‌دهد. فلذا وکلای مانند کسبه و تجار و پزشکان و مهندسان افراد صنفی محسوب و کانون‌های وکلای مانند سازمان نظام پزشکی قانون خاصی داشته و از شمول مقررات قانون نظام صنفی خارج است که در تبصره ۲ ماده ۵ این قانون نیز تصریح شده است. لکن این موضوع نافی شمول تعریف صنف به این کانون نیست در نتیجه کانون‌های وکلای دادگستری جز اتحادیه‌ها و شوراهای مجامع صنفی موضوع بندهای ۱۲-۱۳ الحاقی به ماده یک قانون

تکالیفات
حرفه صرفاً
ملاحظات
عمل ۶۴ قانون
در آنها رعایت
وکالت اصلاً
انوان اساسی
باز از تصویب
تصویری نبوده
نه اقتصادی
یز اشاره‌ای به
است.

سیاست‌های کلی اصل ۴۴ و در نتیجه از صنادیق مراجع صدور مجوزهای کسب و کار موضوع تبصره ۲ ماده ۷ اصلاحی قانون مذکور است و پروانه وکالت از صنادیق مجوزهای کسب و کار موضوع بند ۲۱ الحاقی به ماده یک قانون محسوب می‌شود. لذا مطابق مطالب بیان شده در این گزارش، کانون‌های وکلای دادگستری جزء اتحادیه‌ها، شوراها و مجامع صنفی موضوع بند ۲۱ الحاقی به ماده یک قانون سیاست‌های کلی اصل ۴۴ و در نتیجه از صنادیق مراجع صدور مجوزهای کسب و کار موضوع تبصره ۲ ماده ۷ اصلاحی قانون مذکور است و پروانه وکالت از صنادیق مجوزهای کسب و کار موضوع بند ۲۱ الحاقی به ماده یک قانون محسوب می‌شود.»

سوم جالب است که بهانه تشکیل جلسه یاد شده هیات مقررات زدایی، درخواست خود کانون وکلای دادگستری مرکز بوده است که در پنجم آبان ۱۳۹۵ طی نامه‌ای به وزیر وقت اقتصاد با عنوان رئیس هیات مقررات زدایی،

حسین قربانزاده
روزنامه‌نگار

گزارش

در پی انتشار رای هیات مقررات‌زایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب‌وکار که کانون‌های وکلای دادگستری سراسر کشور را مکلف می‌کرد طرف دو هفته پروانه وکالت را در سامانه ایران مجوز ثبت کنند، رئیس اتحادیه کانون‌های وکلای دادگستری سراسر کشور چارلی‌پاشیس گذشته در گفت‌وگو با خبرنگاران اعلام کرد که کانون‌های وکلای دادگستری این رای را خلاف قانون می‌دانند و آن را اجرا نمی‌کنند. توضیح آنکه نمره عملی ثبت پروانه وکالت در سامانه کسب‌وکار، عدم تعیین ظرفیت برای ورود به حرفه وکالت و جایگزینی آن با معیار چندصاحب علمی است. در این نوشتار ضمن بازخوانی دلایل مطرح‌شده از سوی ریاست اتحادیه کانون‌های وکلای دادگستری، تالش می‌کنیم تا پاسخ مستدل، مستند، قانونی و منطقی به این اظهارات را به تفصیل ارائه کنیم. دکتر شهبازی نیار، رئیس اتحادیه کانون‌های وکلای دادگستری در گفت‌وگو با خبرنگاران چنین استدلال کرده است: «وکالت حرفه‌ای است که رسالت عمومی دارد و یک حرفه صرفاً مبتنی بر اقتصاد و ملاحظات اقتصادی نیست. اصل ۴۴ قانون اساسی ناظر بر اقتصاد و بخش‌های اقتصادی است که در آنها رقابت عنصر اصلی است. وکالت اصلاً مشمول اصل ۴۴ قانون اساسی نیست و هیچ‌گاه نیز از تصویب قانون اساسی چنین تصویری نبوده که وکالت یک حرفه اقتصادی است و در اصل ۴۴ نیز اشاره‌ای به وکالت نشده است. همچنین، قانون اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ نیز به همین ترتیب است و مفهوم بازار در آنجا یک مفهوم کاملاً اقتصادی است. به علاوه ما قانون خاص داریم و در آن نحوه صدور پروانه وکالت مشخص شده است که منحصر به نهاد وکالت می‌نویسد و قوه قضاییه در تعداد پروانه‌ای که هر سال باید صادر شود، دخالت دارد. بنابراین از نظر ما اصل ۴۴ قانون اساسی منصرف از وکالت است. هیات مقررات‌زایی با یک تفسیر ظاهری و غیرمنطقی با اصول حقوقی، صلاحیت خود را در نهادهای کالت تسری داده و نهادهای وکالت به شدت با آن مخالف هستند. در حکایت‌های ما وزیر اقتصاد انجام و اعلام شده این کار خلاف قانون است، اجرائی است.»

جهت استحضار خوانندگان محترم، به عرض می‌رساند هیات مقررات زدایی / تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار در جلسه بیستم مورخ ۱۳۹۷/۰۱/۲۷ یک مصوبه سه‌بندی را در موضوع وکالت دادگستری گذراند و به بند سوم آن چنین تصریح کرد که به منظور بررسی پروانه وکالت در جلسات آتی هیات، از سوی دبیرخانه هیات به کانون‌های وکلای دادگستری و مرکز امور مشاوران قوه قضائیه حداکثر دو هفته مهلت داده شود تا اطلاعات پروانه وکالت را در پایگاه اطلاع‌رسانی مجوزهای کسب و کار www.iranmojavez.ir بارگذاری کنند.

البته مهلت دوهفته‌ای اعلام‌شده نه از تاریخ فوق که از تاریخ ارسال نامه نام کاربری و رمز به کانون‌ها و مرکز مشاوران ارسال ثبت در سامانه محسوب شده که گویدار هفتک گذشته به پایان رسیده و صرفاً مرکز مشاوران است هم به صورت ناقص به این تکلیف قانونی عمل کرده است. اگرچه دکتر شهبازی نیاب رئیس اتحادیه کانون‌های وکلای دادگستری، معتقد است مصوبه هیات مقررات‌زایی غیرعادی است اما دلایل روشنی بر شمول حرفه وکالت به‌عنوان یک کسب وکار و کانون‌های وکلای دادگستری به‌عنوان مراجع صدور مجوز شغلی وجود دارد.

ول برخلاف ادعای رئیس اسکودا، استکفاف آنها از ثبت پروانه وکالت در سامانه کسب و کار خلاف قانون است نه صدور مصوبه الزام این کانن هاست چون هیات مقررات ذابیه و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار یک هیات فراقوهی است، چنانکه مطابق قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی، اعضای این هیات عبارتند از:

وزیر امور اقتصادی و دارایی، دادستان کل کشور، رئیس سازمان بازرسی کل کشور، رئیس دیوان محاسبات کشور، دوماينده مجلس شورای اسلامی، رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، رئیس اتاق تعاون مرکزی جمهوری اسلامی ایران و رئیس اتاق اصناف کشور.

و بنابراین امکان رد مصوبه این هیات، صرفاً به دلیل مخالفت کانون‌های وکلا و حتی به دلیل مخالفت یک وزیر و نام‌نگاری با این هیات وجود ندارد.

دوم در موضوع یادشده، دو نهاد پژوهشی و مرجع تقنینی مهم یعنی معاونت حقوقی مجلس شورای اسلامی و مرکز پژوهش‌های مجلس در تاریخ

جدول کلمات متقاطع

افقی ←

- ۱- محتاجا و پانگتگر- از روستی - تویه - کرم خون - اشنام - یوز خوش ۲- رابران دژ - اسنا - هاب - سرب
۳- قرق - قرق - زلف رنگریزی - اسب اسب و نجیب ۴- یامپوران ۵- پاینته قفل - یاز دنگ ۶- مختصر
دیگ بخار- مسیحی - ادا ۷- سنگینی روی چیز - زمست - از حروف یونانی ۸- دودش - سیاره دازه
۹- کلمه احترام برای مردان - ماه بهاری - از زهرهای هارچا و یوتباری ۱۰- جنگ - یاریگر - مقیاس اذره
۱۱- گیری - نر امی - کم - پاینته عراق ۱۲- رقص مذهبی اهری و خیریه ۱۳- آخرین توان - راز آری - براندگی
۱۴- خاطر و اندیشه - از گوهای مهم کنسور - خوراک کشش ۱۵- نژاد ایرانی - پاینته افغانستان - گوشه گیری
۱۶- ساخت یوز - سوره فاتحه

۱- کوهِ کردستان و وِزیتو ۲- شَهر اَبی اَروپا -
 کرانه‌های اَسمان - پرگار ۳- جَوامِرد - مَنقَل
 اَجاق - اَدارۀ کَندَه ۴- کَافِ هِشِیَسه - بَهار - اَنداز
 بَراید - رَد دِوایر هَمد ۵- یادداشت - مَهر-بَردِه
 اَوَاز خَوابا ۶- تَماي پَسرانِه - رَفت و اَمد - پَایخت
 چَین ۷- شَهرهای گِدا-رِها-مَهر از خال شِمسِی - از
 قِصای مَعرُوف اَفریقا و کَشتِواری در سَن
 و بِلندمِ تَبتِه - از شَهرهای اِلام - سَکَوتوَران ۹-
 مَکبات - اَگِرد - دَرد ۱۰- جَایز و شِاسَنه - پَول
 زِیمِری-زِی - خُرد و کِوِک ۱۱- مَحصُول کَربان
 مَردم کُشور پاکِستان - سَرخ کَمرنگ ۱۲- خَداي
 سَاده - سَانه - سَخی یاد - کَومِه ۱۳- عَدد و رَقم
 وِاسطِه - اَمازرد - تِپِروُژان ۱۴- وِاحِد پَول کَویت
 مَغ پَرکَنده - گلۀ کَرَدَن ۱۵- ناه کُشور شِمرَدَن

ሦሥት

[illegible]