

یادداشت

ساختار شوراهای شهر، نیازمند اصلاح

علی دشتی

قانون اساسی در یک نظم کلی و نقشه‌ریزی برای اداره شهرها به تاسیس نهادی به نام شورای شهر مبادرت کرده است. طبق این پیش‌بینی قرار بر این بوده که شوراها در سطوح مختلف و به‌ویژه شورای شهر، رکن تصمیم‌گیر و اداره‌کننده امور (اصل ۷)، نهاد مقررات‌گذار (اصل ۱۲)، نهاد ناظر (اصل ۱۰۰) و نهاد مافوق ادارات دولتی در شهر (اصل ۱۰۳ قانون اساسی) باشند، و این وجود این جایگاه مهم شوراها تا ۲۰ سال پس از انقلاب اسلامی به فراموشی سپرده شدند. انتظار آن بود که با طراحی و پی‌ریزی یک نظام صحیح و عادلانه که از تکالیف حکومت مطابق اصل سوم قانون اساسی است، ناکارآمدی مدیریت متمرکز، به کارآمدی تبدیل شود، ولی نظام جدیدی که در کشور در سال ۷۷ شکل گرفت هر چند مستظهر به قانون اساسی بود، اما به استناد قانونی شکل گرفت که به مراتب دور و حتی مغایر قانون اساسی و خواست‌های موسسین نظام جمهوری اسلامی بود. در حالی که قانون اساسی به نهاد شورا به‌عنوان یک نهاد مشارکت‌کننده در اداره امور نگریسته بود و قانون عادی مصوب مجلس آن را به یک نهاد مشورت‌دهنده تقلیل‌شان داد، به همین ترتیب شأن تصمیم‌گیری شورا را در شهر به وضعیت همکاری تنزل داد و حتی نظارت بر اداره شهر را که مهم‌ترین ویژگی یک نهاد شهری است، از آن گرفت و شورا را تبدیل به یک نهاد نظاره‌کننده کرد. از سوی دیگر شهرداری‌شهرها را که سابقه تاسیس و فعالیت آن به اوایل مشروطه برمی‌گردد، تحت نظارت شورا قرار داد، اما عملا با نظاماتی که در قانون پیش‌بینی کرد، شوراها ی نقش چندانی بر هدایت و نظارت و برنامه‌ریزی شهرداری‌ها ندارند. به عبارتی شورا شد شورای شهرداری نه شورای شهر. بعد از آن در بیشتر مسائل، شهرداری به واسطه عده و عده و سابقه و تجربه و البته از همه مهم‌تر حجم زیاد سرمایه و پول، شوراها را به دنبال خود کشاند. مطابق همین قوانین حق الزحمه شورا را شهرداری می‌دهد کارکنان شورا باید از کارکنان شهرداری باشند و امکانات شورا هم امکانات شهرداری است به‌رغم آنکه در قانون ظاهرا به شورا شخصیت حقوقی مستقل اعطا شد ولی عملا شورا تبدیل به فرزندی ناتنی برای شهرداری شد که دستش در جیب شهرداری است. از طرفی، شهرداری را هر چند به زبان تحت نظارت شورا قرار داد، اما با ساختاری که پیش‌بینی شد شهرداری تبدیل به یک نهاد نامتعارف شده که ساختار و تشکیلات و عملکردی دارد که از نگاه برخی مردم نامیمون و از نگاه کارشناسان مفسده‌انگیز است. دارای حجم مالی گسترده‌ای که کمتر مورد نظارت قرار می‌گیرد. چندین هزار میلیارد تومان بودجه‌ای که طریق کسب و خرج آن نا مشخص و غیرقابل نظارت است و ساختار نیروی انسانی پیچیده‌ای که شهردار حاکم مطلق آن است و از شورا و حتی دولت هم کاری ساخته نیست.

قانون در مواجهه نقش شورای شهر با ادارات دولتی نیز جایگاه خاصی برایش قائل نشده و نوع رابطه شورا در اداره امور شهری با انبوه ادارات دولتی در شهر نیز مشخص نشده است. در حالی که مطابق قانون اساسی شورا باید نقش دیده‌بان و هدایت‌کننده شهر را می‌داشت از اختیار و حتی توان این نوع نظارت و هدایت‌بی‌بهره شُدد. ادارات دولتی هم به همین اساس و اصول حتی در شهر که باید ازمدیریت شهر تبعیت کنند ساز خود را می‌زنند. این ساختار هر چند ممکن است در مواردی استثنایی سبب پیشرفت و اقدامات مقطعی مثبت شود، ولی مستمر این خروجی را نخواهد داشت. اینجاست که تاکید بر ضرورت اصلاح ساختار مذکور ضرورت دارد. حضور تک‌ستاره‌های خوب، پاک‌دست، آگاه و... در شورای شهر و شهرداری‌ها مفید است و جای خوشحالی دارد، اما در این ساختار ناکارآمد، کار منسجم، هدمند و مستمری از پیش برده نخواهد شد تا زمانی که ساختار درست و کارآمد مبتنی بر قانون به‌ویژه قانون اساسی پیش‌بینی نشود.

پخت‌وپز

۴۰ دقیقه برای

یک بیسکویت وانیلی ساده

فرهنگتگان بیسکویت ساده وانیلی را می‌توانید در کمتر از ۴۰ دقیقه تهیه کنید. کره، آرد، شکر، وانیل و کمی نمک مواد تهیه این بیسکویت است. آرد و نمک را الک کنید. کره، وانیل و شکر را نیز با همزن بزنید. وقتی کرم رنگ شد آرد را اضافه کنید. همه مواد را مخلوط کنید و خمیر به دست آمده را ۱۵ دقیقه استراحت بدهید. خمیر را روی سطح یکدست بریزید و تا نیم سانت آن را باز کنید. خمیر را پس از وردنه کشیدن در فر با دمای ۳۵۰ درجه قرار دهید و بگذارید هشت تا ۱۰ دقیقه بماند. پس از بیرون آوردن بیسکویت بگذارید در توری خنک شود و سپس سرو کنید.



چهره روز

چند سالی می‌شود که نامش با خدمت سر بازی گره خورده است. هر حرفش یک خبر مهم برای یک عده است و معمولا صحبت‌هایش درباره شرایط جدید معافیت، کاهش خدمت سر بازی و... جزء خبرهای پر بازدید رسانه‌ها می‌شود. سردار موسی کمالی، رئیس اداره سرمایه انسانی سر باز ستاد کل نیروهای مسلح، دیروز هم از ارائه تخفیف ۵۰ درصدی جریمه رiales غیبت سر بازی برای خانواده‌های تحت پوشش کمیته امداد و سازمان بهزیستی خبر داد و درباره اجرای طرح جریمه رiales در سال آینده، گفت: «در سال آینده نیز با موبوه مجلس طرح جریمه رiales سر بازی اجرا خواهد شد و برابر آخرین تصمیمات و مصوبه تغییر در میزان رقم جریمه رiales رخ نداده است.» او درباره پرداخت اقساطی جریمه رiales سر بازی نیز گفت: «امکان پرداخت اقساطی جریمه رiales سر بازی در سال آینده نیز وجود دارد و متقاضیان با پرداخت یک‌سوم اولیه مبلغ می‌توانند مابقی آن را از طریق دریافت وام بانکی پرداخت کنند.» به گفته او، این قانون پس از طی کردن مراحل قانونی، تأیید شورای نگهبان و با ابلاغ دولت اجرایی خواهد شد.



کارتون



● آنفلوآنزای مرغی باعث افزایش نرخ مرغ و تخم مرغ شد

فیروزه مظفری

کلینیک سلامت

علت‌پوسیدگی

دندان‌های شیری



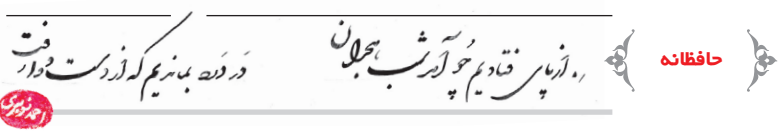
فرهنگتگان به‌طور معمول ممکن است در هر کودک تا ۶ دندان پوسیده شیری نیز مشاهده شود، اما گاهی تمام دندان‌های شیری یک کودک دچار پوسیدگی است. علت این موضوع را نباید فقط کودک دانست بلکه گاهی اشتباهاتی رایج در دوران شیردهی به این اتفاق منجر می‌شود.

یکی از مهم‌ترین دلایلی که باعث پوسیدگی دندان‌های شیری می‌شود، شیردهی شبانه به کودک است. اگرچه این پوسیدگی‌ها در حدود دو یا سه سالگی کودک مورد توجه والدین قرار می‌گیرد اما این پوسیدگی از بدو ریشه زدن دندان‌های شیری آغاز می‌شود.

قند درون شیر یا همان لاکتوز در مجاورت دندان‌ها می‌ماند و باعث پوسیدگی می‌شود. بهترین کار برای این موضوع در مورد کودک زیر دو سال این است که کمی آب در دهانش بریزیم تا دندان‌ها شسته شود. همچنین می‌توانیم با یک گوش پاک‌کن مرطوب رو و زیر دندان‌ها و لثه‌ها را کاملاً تمیز کنیم و ذرات شیر را از دهان خارج کنیم. خیلی از افراد برای جلوگیری از پوسیدگی دندان کودک‌شان، آنها را از خوردن شیرینی و شکلات منع می‌کنند ولی با خوردن شیرینی جات طبیعی مانند انجیر خشک یا کشمش مخالفت نمی‌کنند. این در حالی است که کشمش یا انجیر خشک بسیار چسبنده است و ذرات شیرین آن ساعت‌ها روی دندان کودک باقی می‌ماند و حتی گاهی با مسواک زدن هم این ذرات از دندان‌ها پاک نمی‌شود. بنابراین انتخاب ماده قندی که راحت از دندان جدا شود برای کودکان مناسب‌تر است.

کلام معصوم؛ امام هادی(ع) فروتنی در آن است که با مردم چنان کنی که دوست داری با تو چنان باشند.

گروب آفتاب	۱۷:۵۸	اذان صبح	۵:۱۴
اذان مغرب	۱۸:۰۶	طلوع آفتاب	۶:۳۷
نیمه شب شرعی	۲۳:۳۵	اذان ظهر	۱۲:۱۷



گزارش روز

بررسی عواملی که منجر به چاقی بیشتر زنان می‌شود

زنان چاق، ۲ برابر مردان

می‌گویند چاقی، مادر بسیاری از بیماری‌هاست. این در حالی است که زنان و مادران در جامعه ایرانی، دوبرابر بیشتر از مردان چاق هستند. سکنه‌قلبی، سکنه‌معزی، فشارخون، مشکلات حرکتی، دیابت، بیماری‌های کلیوی و... از عوارض مستقیم اضافه‌وزن است که می‌تواند آثار بدی بر زندگی افراد داشته باشد. دیروز سیدحسین هاشمی، وزیر بهداشت در نخستین مجمع ملی سلامت که در مرکز همایش‌های رازی از شیوع چاقی بین زنان خبر داد و گفت: «شیوع چاقی در زنان به ۲۹/۷ و در مردان به ۱۹/۲۹ درصد رسیده است. همچنین ۲۴ درصد از مردم ساکن در مناطق شهری و ۱۹ درصد از مردم ساکن در مناطق روستایی دچار چاقی هستند و بیشترین شیوع آن نیز مربوط به زنان استان مازندران است.» متخصصان تغذیه معتقدند که شیوع چاقی در زنان به دلیل شرایط فیزیکی بیش از مردان است و این تنها به زنان ایرانی خلاصه نمی‌شود، گرچه در این میان مردم ایران کمی بیش از متوسط جهانی دچار اضافه‌وزن هستند. سعید حسینی، متخصص تغذیه و عضو هیات علمی دانشگاه علوم پزشکی تهران در این باره به «فرهنگتگان» می‌گوید: «زنان به دلیل داشتن توده عضلانی کمتر و توده چربی بیشتر به نسبت مردان در معرض چاقی بیشتری قرار دارند. از آنجا که عضله یک بافت مصرف‌کننده است، اگر یک مرد و زن به یک اندازه غذا بخورند، اضافه‌وزن در زن بیشتر از مرد خواهد بود.» او یکی از عواملی را که منجر به چاقی بیشتر زنان می‌شود، اختلال هورمونی و یائسگی زودرس خواند و گفت بی‌توجهی به این اختلال‌ها هم خود منجر به چاقی می‌شود، به همین دلیل شاهد چاقی بیشتر زنان روستایی به این دلیل هستیم، چرا که در این جوامع کمتر به این اختلال‌ها توجه و برای درمان آن اقدام می‌شود. گرچه شاید مدگرایی در نگاه اول در جامعه ما ملموم باشد اما این روزها جوامعی که بیشتر به این موضوع اهمیت می‌دهند، در مبارزه با اضافه‌وزن موفق‌تر بوده‌اند. حسینی در این باره می‌گوید: «در ایران نیز اقشاری که به این موضوع توجه دارند، کمتر با مشکل اضافه‌وزن مواجه می‌شوند.» این استاد دانشگاه با بیان اینکه زنان خانه‌دار معمولاً بیش از سایر گروه‌های زنان با مشکل اضافه‌وزن روبه‌رو هستند، می‌گوید: «خانه‌دارها با غذا در ارتباط بیشتری هستند و همین ارتباط نزدیک‌تر باعث خورد و خوراک بیشتر و در نتیجه دریافت بیشتر انرژی می‌شود. این در حالی است که استرس‌های موجود در زندگی نیز می‌تواند گرایش را در فرد برانگیزد و این دسترسی به غذا اگر در کنار استرس باشد می‌تواند چاقی به همراه داشته باشد.» آمارهای گوید شیوع فشارخون در بین زنان ۲۸/۱۹، شیوع دیابت ۱۰/۳، شیوع چربی خون در بین زنان ۲۹/۵ است. این در حالی است که ۸۵ درصد از زنان نمک زیاد مصرف می‌کنند و ۹۶ درصد از زنان کمبود فعالیت فیزیکی دارند. در این میان مصرف فست‌فودها هم هر روز بیشتر می‌شود، به‌طوری که ۱۱ درصد از زنان از فست‌فود استفاده می‌کنند. این در حالی است که سیاستگذاری‌ها برای مصرف درست غذا در ایران همچنان راه به جایی نبرده است. حسنی متخصص تغذیه می‌گوید: «شاید کمبود تحرک موضوع مهمی در اضافه‌وزن زنان باشد، اما مساله اصلی تغذیه است. متأسفانه تعداد فست‌فودها در شهرها هر روز رشد می‌کند، اما در این میان مسئولان بهداشتی تنها مصرف‌آنها را تقبیح می‌کند. در حالی که فست‌فود لازمه زندگی امروزی است که افراد می‌خواهند در زمان کم و با هزینه کم غذا بخورند.» او ادامه می‌دهد: «کاش به جای رد این شیوه تغذیه، تغذیه‌های سالم‌تر، کم‌چرب و کم‌نمک‌تر رواج پیدا می‌کرد تا هم نیاز جامعه بر آورده شود و هم شاهد آثار سوء آن نباشیم.»



عکس نوشت



عکس: رضا حسینی فرهنگتگان

فرهنگتگان بازدید هیات عالی دانشگاه ارتباطات اسلو نوروز از تحریریه روزنامه «فرهنگتگان»